

PETER MÜLLER

El primer ministro estatal explica las innovaciones de Sarre como estado alemán

ENTREVISTA POR FELIX KNÜPLING

Federaciones

28

ENERO | FEBRERO 2009



Alemania, el país más extenso de la Unión Europea, se convirtió en la República Federal de Alemania en 1949. Su tradición de federalismo se remonta a la República de Weimar (de 1919 a 1933) y aún antes, a los tiempos del Imperio Alemán (de 1871 a 1919). Los 16 estados alemanes participan en el proceso legislativo a través del Bundesrat, la Cámara alta alemana. Todos los gobiernos estatales tienen derecho a un número específico de escaños en el Bundesrat de acuerdo con su población.

En este número, *Federaciones* entrevista a Peter Müller, primer ministro del estado alemán de Sarre, que nos habla, entre otros temas, de la innovación, la autonomía y la diversidad entre los 16 estados* alemanes.

Antes de asumir el cargo de primer ministro de Sarre en 1999, fue miembro del parlamento estatal de Sarre a partir de 1990. De 1994 a 1999, presidió el grupo político de la Unión Demócrata Cristiana, además de ser el líder de la oposición. Recientemente, el señor Müller fue electo presidente del Bundesrat, puesto que asumió el 1º de noviembre de 2008.

El primer ministro Müller fue entrevistado por Felix Knüpling, Director de Programas de Europa del Foro.

*Alemania tiene dieciséis unidades subnacionales llamadas Länder ("estados" en español).

FEDERACIONES: ¿Qué significa para usted el federalismo?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: El federalismo es una expresión de la autonomía regional y de la diversidad cultural de un país. Es un baluarte contra el centralismo que desalienta las innovaciones y contra la concentración contraproducente de poder; por consiguiente, es un elemento importante de una democracia viva. En un país federal es más fácil centrarse en la situación particular de una región específica y en las necesidades de sus ciudadanos. El federalismo es un impulsor institucionalizado de la innovación porque promueve la competencia creativa entre diferentes modelos políticos. Sin embargo, para evitar que esta competencia vaya en detrimento de las condiciones de vida y el potencial futuro de las regiones individuales necesitamos partir de un conjunto de normas justo y oportunidades comparables. Desafortunadamente, no es así en la Alemania de hoy, de manera fundamental, debido a la estructura actual de la nivelación financiera entre los estados.

FEDERACIONES: ¿Qué hace Sarre diferente o mejor que Renania Palatinado, su vecino?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Sarre asume sistemáticamente su responsabilidad de estructurar sus propios programas. Si surge la necesidad de actuar, no esperamos a que los otros estados hagan algo; simplemente tomamos una decisión y la ponemos en práctica, como sucedió en el caso de la educación para la primera infancia o en el de mayor protección a los niños pequeños contra el abuso y la negligencia. Sarre también está consciente de su papel de liderazgo, inclusive cuando los demás estados no están de acuerdo de inmediato. Por ejemplo, cuando Sarre fue el primer estado en establecer la gratuidad del tercer año del jardín de niños, Renania Palatinado fue muy crítico de esta decisión en un principio, pero después decidió adoptar la misma medida.

FEDERACIONES: En una encuesta reciente, una cuarta parte de los alemanes se manifestó a favor de la eliminación de los estados.

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Esta encuesta confirma mi opinión de que no deberíamos dar por sentado los pilares de nuestro orden democrático, sino que cada día debemos hacer campaña por su aceptación. Estoy convencido: si todos se dieran cuenta de que la alternativa al federalismo —entiéndase la centralización— significa menos innovación, menos participación ciudadana y condiciones de vida inequitativas, esa minoría encuestada se uniría a la mayoría.

FEDERACIONES: La mayoría de los habitantes de Sarre podrían considerar una fusión con Renania Palatinado.

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Tras innumerables conversaciones personales y considerando otras encuestas, me parece muy improbable que una mayoría en Sarre realmente quisiera fusionarse con Renania Palatinado. Además de los difíciles "tecnicismos", como el tema de una nueva capital del estado, la fusión no resolvería ningún problema. No resolvería la crisis presupuestal y sólo crearía problemas en áreas como las políticas económicas y regionales.

FEDERACIONES: Muchos de sus compañeros de partido de la Unión Democrática Cristiana (UDC) hablan con frecuencia de la necesidad de un pensamiento más competitivo para apoyar la solidaridad y la nivelación que dan sustento al federalismo alemán. ¿Usted qué opina?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Pensar de manera competitiva también es un elemento fundamental del federalismo alemán. Sin embargo, para desarrollar una competencia constructiva, debe existir un conjunto adecuado de condiciones marco que permitan que los estados tengan el mismo punto de partida. Por este motivo, sostengo la opinión de que la Comisión para la Modernización de las Relaciones Financieras entre la Federación y los Estados (*Kommission zur Modernisierung der Bund-Länder-Finanzbeziehungen*) debe dar una solución absolutamente integrada. No puede aumentar la competencia entre los estados sin aumentar su financiamiento de acuerdo con sus



responsabilidades. Todos los estados necesitan un presupuesto equilibrado. En el proceso, se deberán tomar en cuenta varios compromisos financieros previos. Entonces, y sólo entonces, la competencia será posible.

FEDERACIONES: Como consecuencia de la crisis financiera, Sarre ha acudido a la Corte Constitucional Federal en busca de un apoyo mayor por parte del gobierno federal. Igual que otros estados, Sarre cree que puede lograr un presupuesto equilibrado por cuenta propia. ¿Qué esfuerzos financieros establecería usted para el futuro?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Durante una sesión de la Comisión para la Modernización de las Relaciones Financieras entre la Federación y los Estados celebrada hace pocas semanas, quedó confirmado, como parte de un análisis de los presupuestos estatales de Bremen, Sarre y Schleswig-Holstein, que Sarre tiene los gastos estructurales más bajos de todos los estados. A la fecha, hemos restringido severamente nuestro gasto y en el futuro nos beneficiaremos de las medidas estructurales de ahorro que introdujimos hace años. La cantidad y el ritmo de aumento están muy por debajo del promedio nacional. Ya hicimos una disminución sistemática de costos. Es más, no veo la posibilidad de hacer otras reducciones. El llamado de algunos miembros de la Comisión a hacer reducciones adicionales de montos mayores para lograr un presupuesto equilibrado sin ninguna ayuda financiera sólo significaría que ya no pudieran garantizarse condiciones de vida comparables en toda la República Federal y que la calidad de vida que ha disfrutado un estado particular se viera enormemente afectada.

FEDERACIONES: En general, ¿qué resultados espera obtener de esta Comisión, a la que usted pertenece?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Tenemos un objetivo ya definido con claridad: detener la transformación en una nación deudora que se empezó a dar en Alemania durante la gran reforma financiera de finales de la década de 1960. Para lograrlo, el nuevo endeudamiento debe girar lo más cercanamente posible hacia cero. Si podemos codificar y realmente sostener este propósito, habremos obtenido un primer triunfo. Por sus diferencias estructurales, varios de los estados no están ahora en situación de respetar los límites actuales de los préstamos, ni lo estarán en el futuro para cumplir siquiera con límites más estrictos. La ayuda financiera propuesta

por el copresidente de la Comisión representa un primer paso que, aunado a otras herramientas, permitirá que todos los estados aprueben controles más rigurosos para los nuevos endeudamientos. En una segunda etapa, una vez logrado un presupuesto estructuralmente equilibrado, será posible enfocarse en la reducción de la deuda.

FEDERACIONES: En su opinión, ¿la Comisión podrá alcanzar una solución sostenible y de largo plazo cuando los problemas delicados desde el punto de vista político, como la nivelación financiera entre los estados o la reestructuración, son ignorados?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Sí. No debemos colocar la vara demasiado alta con respecto a lo que se le exige a la Comisión. Apenas hace unos años, atravesábamos por la peor crisis de finanzas públicas en la historia de la República Federal de Alemania. Año tras año, Alemania incumple los requerimientos del Pacto de Estabilidad y Crecimiento europeo. Por consiguiente, si podemos acordar una regla estricta para nuevos endeudamientos y la combinamos con asistencia financiera, habremos obtenido un éxito importante y habremos cumplido con un prerrequisito para los debates que sostenemos dentro de algunos años, como parte de la Reforma del Federalismo III, sobre la reforma de la nivelación financiera y el trabajo conjunto para reducir viejas deudas.

FEDERACIONES: ¿El llamado a una desgravación que, de hecho, provino de su partido, pone en riesgo las oportunidades de éxito de la Comisión?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Nuestra meta primordial es el financiamiento de los presupuestos gubernamentales, sin olvidar nuestra responsabilidad ante las generaciones futuras. En vista de que el presupuesto federal no podrá dejar de incurrir en nuevas deudas antes de 2011, en el mejor de los casos, los modelos de reducción impositiva de grandes dimensiones no podrán ser implementados durante este periodo legislativo. Por consiguiente, considero que sería francamente irresponsable prometerle a la gente recortes de impuestos importantes para tan pronto como el año entrante. La desgravación es esencial, pero sólo mediante un proceso paulatino, implementado a través del tiempo, que no comprometa la reestructuración presupuestaria. Tengo plena confianza en que la Comisión, cuando se reúna por última vez a mediados de octubre, decida un paquete total y

concluyente que nos aleje del camino que nos lleva a ser una nación deudora.

FEDERACIONES: Cuando se trata de ingresos fiscales, los cantones suizos o las provincias canadienses tienen un mayor grado de autoridad que los estados alemanes. ¿Quisiera que la responsabilidad en esta área estuviera más descentralizada?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Una mayor autonomía fiscal debe ser vista desde dos perspectivas. Por una parte, debería ofrecer a los estados la posibilidad, por lo que respecta al ingreso, de hacer más manejables las restricciones de nuevo endeudamiento y de aumentar su campo de acción. Por otra parte, el riesgo de una competencia que pudiera, por su misma naturaleza, conducir a un descenso, está siempre presente, con implicaciones negativas y de largo plazo para todos los estados. Por consiguiente, una mayor autonomía fiscal sólo se justificaría si las condiciones iniciales fueran las mismas para todos los estados y sólo podría existir en un contexto estrechamente definido para evitar que las tasas impositivas fueran todavía más desiguales, con las correspondientes ramificaciones económicas y políticas.

FEDERACIONES: Los estados federales participan en el proceso de toma de decisiones a nivel europeo. Cuando se trata de asuntos que impactan de manera directa en sus áreas de responsabilidad, como la educación y la cultura, se sientan a la mesa de negociaciones en Bruselas. ¿Qué importancia tiene cualquier acontecimiento a nivel europeo para el federalismo en Alemania?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Si se respetan sistemáticamente los derechos de los estados alemanes de participar en la concepción de las políticas públicas europeas que contempla la Ley Fundamental y en las disposiciones europeas, la integración europea no tendrá ningún impacto negativo en los estados alemanes. Al respecto, es importante implementar el Tratado de Lisboa —aunque haya sido rechazado por los votantes irlandeses— porque refuerza el principio de subsidiariedad. Creo también que Europa fomenta el federalismo alemán puesto que facilita la cooperación entre municipios y estados dentro de las fronteras nacionales. En esta forma, el desarrollo europeo ofrece muchas posibilidades para que cada región materialice su potencial. Debemos aprovechar siempre estas oportunidades.



FEDERACIONES: ¿Cuáles son las preguntas de mayor importancia relativas al federalismo alemán que deberán responderse en los próximos 10 o 20 años?

PRIMER MINISTRO MÜLLER: Pienso que la equidad intergeneracional es el tema que influirá en el debate sobre el futuro del federalismo alemán en los próximos años.

Necesitamos garantizar que no incidiremos de manera negativa en las oportunidades de las generaciones futuras al dejar tras nosotros grandes deudas y una infraestructura anticuada. Esto significará la consolidación de nuestros presupuestos sin descuidar importantes inversiones futuras. Debido a que todas las inversiones futuras importantes —sean en áreas edu-

cativas, de puericultura, salud y atención a largo plazo, o en infraestructura del transporte— son responsabilidad de los estados, la equidad intergeneracional tendrá mayor relevancia a nivel estatal que a nivel federal. Necesitamos estar preparados para asumir este reto. 