



Los partidos rusos podrían fusionarse o desaparecer

# Cambiar las leyes electorales beneficia a Putin

POR SVETLANA BABAYEVA

**Los** procesos de octubre de 2006 para elegir parlamentos regionales en nueve unidades constitutivas de la Federación Rusa dieron inicio a un importante ciclo electoral en el país que culminará con las elecciones presidenciales en la primavera de 2008.

En las nueve regiones, los electores otorgaron a Rusia Unida, un partido pro Kremlin, un voto mayoritario o plural. Ahora cada legislatura regional simplemente deberá aprobar o rechazar al candidato a gobernador designado por el Presidente ruso.

La legislación en materia de elección presidencial no ha cambiado desde 2004, cuando Vladimir Putin fue reelecto para un segundo periodo. Por eso sólo hay dos puntos enigmáticos en torno a la próxima campaña. El primero es quién será el sucesor de Putin. En este momento se mencionan como candidatos más probables al ministro de Defensa, Sergei Ivanov, y al ex líder de la administración del Presidente, Dmitry Medvedev. Los dos se convirtieron en vice primer ministros en noviembre de 2005, ambos viajan mucho por el país y reciben una amplia cobertura en los canales de televisión. Sin embargo, al presidente Putin le encantan las acciones inesperadas y por eso no hay que descartar que surja una tercera figura.

## ¿Un tercer periodo para Putin?

En segundo lugar, el propio Putin ha reiterado que no va a contender para un tercer periodo (la Constitución establece que no puede ocupar el cargo de presidente durante más de dos periodos consecutivos). Sin embargo, conforme se acercan las elecciones, Putin tiene cada vez más presiones para alargar su presidencia. El argumento principal de los partidarios de una reelección adicional es que Putin cuenta con el apoyo generalizado del pueblo ruso y que no hay un sucesor digno de él. Según encuestas recientes, Putin tiene un índice de aprobación que supera el 50 por ciento.

Putin cumplirá 55 años en 2008; menos de la edad de retiro que en ese país, en el caso de los hombres, es a los 60 años. Es de suponerse que de alguna forma querrá estar activamente involucrado. Sin embargo, en Rusia —que aún conserva tradiciones bizantinas— esto no será nada fácil ya que cada nuevo líder deshecha todo lo que su antecesor haya hecho, incluyendo a su equipo de trabajo.

Se han formulado dos posibilidades que permitirían a Putin permanecer en el poder. La primera es establecer con Bielorrusia, el país vecino, una “unión estatal” y elegir al presidente de esta nueva confederación. Sin embargo, el

**Svetlana Babayeva** es editora ejecutiva de la revista rusa Profile. Radica en Moscú.



— AP Photo: Michal Japiondz

El presidente ruso Vladimir Putin con el presidente de la Duma Boris Gryzlov (atrás).

presidente belaruso Alexander Lukashenko no está dispuesto a compartir su poder con nadie. El propio Putin también está en contra de un mecanismo de esta naturaleza porque conduciría al aislamiento internacional de Rusia y condenaría al mandatario a asumir el papel de “segundo Lukashenko”. Para Putin es fundamental mantener buenas relaciones con Occidente.

## Teorías, especulaciones y elecciones

Otra forma en que Putin podría mantenerse en el poder sería declarar un estado de emergencia en todo el país o en algunas de sus unidades constitutivas. Según la Constitución, el Presidente puede, en circunstancias de esta índole, imponer temporalmente “limitaciones parciales a los derechos y libertades de los ciudadanos”. Esto incluye la postergación de

las elecciones. Algunos expertos consideran que este escenario específico es probable. En un programa de televisión abierto a llamadas telefónicas del público que se transmitió a finales de octubre, Putin descartó la posibilidad de un tercer periodo pero dejó entrever que tendría algún tipo de participación política.

Lo que suceda en el proceso electoral a sólo cuatro meses de la carrera presidencial podría resultar mucho más interesante. Las elecciones para la Duma estatal —la Cámara baja del Parlamento ruso— se realizarán en diciembre de 2007. Durante los últimos quince años, las elecciones para la Duma han reflejado los colores de la paleta política rusa.

Las elecciones anteriores para la Duma estatal se llevaron a cabo en diciembre de 2003; también menos de cuatro meses antes de la presidencia. El resultado principal fue la victoria de un partido favorable al gobierno llamado Rusia Unida que recibió alrededor de 37 por ciento de los votos que, aunado a sus triunfos de representación popular en muchos distritos electorales de un solo miembro, dio al partido más de 220 de los 450 escaños.

En los años siguientes, la bancada de Rusia Unida en el Parlamento se reconfiguró con nuevos miembros: diputados independientes y partidarios de otras facciones que se cambiaron de bando. Eventualmente se formó en el Parlamento una “mayoría constitucional”, con 300 votos, favorable al gobierno.

Esta mayoría ha cambiado la legislación en materia electoral a tal grado que sería justo afirmar que se trata de un sistema fundamentalmente distinto que se pondrá a prueba en diciembre de 2007.

Y, ¿cuáles son esos cambios?

- **Abolición del llamado “esquema proporcional”.** En este esquema, 50 por ciento de los escaños del Parlamento eran cedidos a candidatos seleccionados a partir de las listas nominales de los partidos y el resto estaba destinado a diputados que competían por un escaño de representación popular en sus distritos electorales, lo que permitía a los representantes de los partidos de oposición formar parte de la Duma. Los dos más grandes partidos de oposición de derecha, *Yabloko* y *Soyuz Pravykh Sil* o SPS (Unión de Fuerzas de Derecha) —sucede que en Rusia el ala derecha está representada por los liberales— no alcanzaron el cinco por ciento del voto necesario para estar representados en esa Duma. Sin embargo, algunos de sus miembros ganaron las contiendas en sus distritos y obtuvieron más escaños en la Duma. Más adelante, muchos de ellos se sumaron a la bancada de Rusia Unida y otros más se declararon independientes.

Las elecciones de 2007 se basarán únicamente en las listas de los partidos. El total de 450 escaños de la Duma será entregado a los candidatos seleccionados por el sistema de representación proporcional a partir de las listas que presenten los partidos en las papeletas electorales. Esto significa que los candidatos independientes tendrán que unirse a alguno de los partidos o buscar un nuevo trabajo.

- **Requisitos más estrictos para los partidos en la contienda parlamentaria.** Para ser específicos: todo partido debe haber sido fundado por lo menos un año antes, contar con

**(El gobierno federal) ha cambiado la legislación en materia electoral a tal grado que sería justo afirmar que se trata de un sistema fundamentalmente distinto...**

50,000 miembros y tener delegaciones de 500 miembros por todo el país. Para adoptar estos estándares y votar a favor de las reformas a la Ley de Partidos Políticos, los diputados se basaron en el hecho de que, justo antes del proceso electoral, suelen surgir en Rusia “califas por una hora”; es decir, formaciones pequeñas de reputación dudosa y financiamiento cuestionable. En este momento no se sabe cuántos partidos participarán en las elecciones. La Comisión Central Electoral de la Federación Rusa (el órgano responsable de llevar a cabo el proceso) supone que serán entre siete y diez.

Los partidos principales son: Rusia Unida, con una postura de centro

derecha; el Partido Comunista y el Partido Liberal-Democrático Ruso (LDPR por sus siglas) que conserva el nicho de los electores conservadores y marginales. También existe la posibilidad de que haya una coalición liberal o que participe la recientemente formada coalición pro gobierno que se ubica en el lado izquierdo del espectro político y que está formada por tres partidos: Madre Patria, Partido por la Vida y el Partido de Pensionados. Uno de los líderes de Rusia Unida, Boris Gryzlov, preside la Cámara baja del Parlamento y uno de los líderes de la nueva coalición, Sergey Mironov, la Cámara alta.

- **Subir el porcentaje mínimo del voto de cinco a siete para que los partidos políticos estén representados en el Parlamento.** Se percibe como una medida que disminuirá significativamente la posibilidad de que los liberales —SPS y *Yabloko*— obtengan escaños en el Parlamento. La ciudadanía asocia a los liberales con las dolorosas reformas de la década de 1990. A esto se debe que no cuenten con un amplio apoyo popular. Al Kremlin tampoco le simpatizan mucho los liberales por lo que éstos no pueden contar con recursos administrativos tales como la presentación de sus líderes en la televisión o reuniones con el Presidente.

En las últimas elecciones los partidos liberales no consiguieron siquiera el cinco por ciento mínimo para tener representación en el Parlamento. Cuando los representantes de partidos pro gobierno votaron a favor de subir el límite mínimo para las siguientes elecciones, su razonamiento fue que la nueva barrera fomentaría la creación de unos cuantos partidos grandes en lugar de cientos de pequeños que los electores no reconocen.

Tras la introducción de este nuevo límite, los funcionarios proyectan que cuatro —máximo cinco— partidos estarán representados en el nuevo Parlamento. Rusia Unida lleva la delantera, le siguen el Partido Liberal-Democrático Ruso, los comunistas y los miembros de la nueva coalición entre Madre Patria y el Partido por la Vida.

- **Supresión del espacio para “ninguno de los anteriores” en las papeletas electorales.** Cuando los diputados aprobaron esta reforma se remitieron a la preferencia europea de evitar esta posibilidad en las boletas. Los opositores a la medida argumentaron que seleccionar “ninguno de los anteriores” permitía a los votantes expresar su posición respecto a las elecciones y los partidos. Es cierto; los rusos incluso acuñaron un nuevo lema: “el candidato ‘ninguno de los anteriores’ ganó las

elecciones". En algunas elecciones regionales y municipales el candidato "ninguno de los anteriores" obtuvo hasta 20 ó 30 por ciento del voto; mucho más que cualquier partido o candidato "vivo".

La tendencia de votar por "ninguno de los anteriores" se ha hecho común en los últimos cinco o seis años. Con la ascensión de Putin al poder en 2000, tanto el peso como la influencia del Estado han aumentado en todos los aspectos de la vida rusa y, al mismo tiempo, las instituciones gubernamentales pierden cada vez más credibilidad. Esta tendencia es todavía más acentuada en las unidades constituyentes. En Rusia, a la gente siempre le ha gustado creer en la posibilidad de encontrar un zar de buen corazón. Por eso, el número de votantes es mucho mayor cuando las elecciones son presidenciales que cuando son municipales.

Sin embargo, según encuestas recientes del Centro Levada, sólo uno por ciento de los encuestados opina que influye personalmente en la vida de su país mientras que 87 por ciento tiene la seguridad de ser excluido del proceso de toma de decisiones. Más aún, cuando se discutió en el Parlamento suprimir la opción "ninguno de los anteriores", algunos expertos sugirieron que los miembros del Parlamento tenían en mente elecciones federales futuras. ¿Qué iba a suceder si la gente estaba decepcionada de todos los candidatos y quería expresar su opinión votando por "ninguno de los anteriores?"

- **Observadores en las casillas electorales.** De ahora en adelante, la votación y el conteo de votos serán vigilados exclusivamente por observadores que representen a los candidatos registrados. Esto significa que, en el contexto de elecciones parlamentarias, los observadores únicamente representarán a los partidos contendientes. Los observadores internacionales podrán ser invitados por el Presidente, el gobierno federal, la Comisión Central Electoral o las Cámaras del Parlamento.

### Una ley sobre el "extremismo"

Es probable que los diputados decidan realizar reformas adicionales a la legislación electoral. Por ejemplo, el verano pasado se discutieron activamente nuevas reformas a la ley sobre el extremismo. La definición final de extremismo fue tan confusa que podría implicar prácticamente cualquier actividad preelectoral. El término "extremismo" podía interpretarse como un llamado a la discordia, como la obstrucción de actividades de los órganos de gobierno, como difamación, etc. En la práctica, esto significa que cualquier partido podría ser retirado de la contienda y que la administración podría ejercer mucha presión sobre los medios de comunicación —incluso cerrarlos— si interpretaba cualquier crítica como calumnia. El proyecto de ley estuvo ampliamente sujeto a acaloradas discusiones en los medios de comunicación. Como resultado, se suavizó parcialmente. Sin embargo, incluso los diputados y los senadores admiten que el término "extremismo" debe aclararse más detalladamente.

Lo anterior refiere a que las siguientes elecciones parlamentarias en Rusia serán significativamente distintas. Muchos expertos, incluyendo funcionarios de la Comisión Central Electoral, opinan que ya es posible predecir la composición del nuevo Parlamento. Según estas fuentes internas, aproximadamente entre 30 y 35 por ciento del voto será a favor de Rusia Unida. Los comunistas obtendrán alrededor de 10 por ciento; el Partido Liberal Democrático,

entre 10 y 12 por ciento; y el bloque Madre Patria-Partido por la Vida, entre 12 y 15 por ciento. El resto quedará en manos de coaliciones menores.

### Desconfianza en el gobierno

No obstante, a pesar de la estabilidad política, económica y social, y de los altos precios del petróleo, hay una serie de motivos por los que varios estratos de la sociedad no están satisfechos. La primera razón es el bajo desempeño de algunas instituciones, tales como los órganos de procuración de justicia, los tribunales y los gobiernos regionales. Otra es la enorme necesidad del pueblo ruso de equidad social que se manifiesta, por ejemplo, en el odio a los ricos. Finalmente, la xenofobia está aumentando. En el verano de 2006, 53 por ciento de los encuestados en un estudio realizado por el Centro Levada dijo estar seguro de que el número de fascistas había aumentado en Rusia (47 por ciento compartían esta opinión en agosto de 2004 y 37 en octubre de 2005). Al mismo tiempo, 34 por ciento pensó que "personas de nacionalidades distintas a la rusa tenían la culpa por los infortunios en Rusia" (58 por ciento no estuvo de acuerdo con esta aseveración).

No sería sorprendente que este tipo de actitudes se reflejara en las elecciones a través de un porcentaje inusualmente alto de votos a favor de algunos partidos específicos, de un

## Rusia de un vistazo

Nombre:	Federación de Rusia
Capital:	Moscú
Unidades constitutivas:	89 regiones (21 repúblicas, 6 krais [regiones], 49 oblasts [entidad subnacional], 2 ciudades federales, 1 oblast [entidad subnacional] autónomo, 10 okrugs [distrito] autónomos)

### Gobierno Central:

Jefe de Estado:	Presidente
Elegido por:	Sufragio universal
Jefe de Gobierno:	Primer ministro
Elegido por:	Nombrado por el Presidente con la aprobación de la Duma estatal
Cámara baja:	<i>Duma estatal</i> , con 450 miembros
Elegida por:	A partir de 2007, elección general por representación proporcional en el caso de todos los escaños
Cámara alta:	<i>Consejo de la Federación</i> , con 178 miembros, dos de cada una de las 89 regiones
Elegida por:	Una persona nombrada por el gobernador o presidente de la región y otra por la legislatura regional

## **Cambiar las leyes electorales beneficia a Putin**

alto número de papeletas canceladas o de una participación electoral baja.

Lo anterior no significa que acciones como éstas vayan a echar por tierra las elecciones. Sin embargo, las elecciones parlamentarias sí “establecen la base” para el siguiente ciclo político y revelan posturas sociales. Si la actitud ciudadana no resulta tan positiva como muchos políticos o muchos especialistas en el manejo de información oficial quisieran, será

una carga pesada tanto para el próximo Parlamento como para el nuevo Presidente, sea quien fuere. Y si las elecciones del 8 de octubre sirven de indicador, los cambios en el gobierno federal —y los cambios que realice—tendrán consecuencias significativas en las 89 regiones rusas. 