



Здравоохранение США для бедных и престарелых

Вашингтон сокращает, а штаты увеличивают расходы на медицинское страхование

ДЖОН МИЛГРЭМ

Будучи первой леди Соединенных Штатов, Хиллари Родхэм Клинтон потратила значительную часть первого президентского срока своего мужа, выступая в роли борца за пересмотр системы здравоохранения населения страны. Она выступала за гарантированное медицинское страхование для всех американцев, однако ее инициатива была подвергнута критике соотечественниками, придерживающимися правой политической ориентации, как нежелательный шаг в направлении «обобщественной медицины».

В 1993 г., когда демократы контролировали конгресс, 14% валового национального продукта страны в размере 6,6 трлн долл. выделялось на здравоохранение.

Этот план был отвергнут, когда консерваторы-республиканцы получили в следующем году контроль над конгрессом, и г-жу Клинтон многие обвиняли в поражении демократов. «Я пыталась, но не смогла сделать этого», — написала она недавно, вспоминая свои первые попытки, направленные на реформирование системы здравоохранения.

В настоящее время г-жа Клинтон — американский сенатор от либерально настроенного штата Нью-Йорк и один из первых кандидатов на пост президента на выборах в 2008 г. Она также продвигает новый план реформы здравоохранения, но уже гораздо менее амбициозный. Действительно, многие политики в Вашингтоне, округ Колумбия, предлагали или поддерживали ряд инициатив по улучшению системы здравоохранения, утверждая, что она находится сейчас в кризисе.

Расходы на здравоохранение продолжают расти более быстрыми темпами, чем инфляция, и результаты переписи населения показывают, что в 2004 г. 46 млн американцев (почти 16% населения) не имели медицинского страхования. И в США, где доступ к врачевым услугам не является законным правом, некоторые считают, что в стране должно быть субсидируемое правительством медицинское страхование.

Дебаты об универсальном медицинском обслуживании начались несколько десятилетий назад

«Это интенсивные дебаты, ведущиеся в Америке на протяжении нескольких лет», — сказал республиканец от штата Нью-Йорк Морис Хинчи — «Такие дебаты постоянно велись и во времена правления президента Теодора («Тедди») Рузвельта и во времена правления Трумэна (президента Гарри). Даже администрация президента Ричарда Никсона пыталась в какой-то форме продвигать вперед медицинское страхование населения».

В 2004 г. на здравоохранение было выделено 1,8 трлн долл., или 15% от валового национального продукта США, размер которого — 11,7 трлн долл. По некоторым оценкам, расходы на здравоохранение к 2011 г. возрастут до 17% от ВВП.

Планы по реформе здравоохранения, недавно выдвинутые конгрессом, включают в основном изменения в сфере медицинского ухода и помощи в рамках субсидируемых



Американский сенатор от штата Нью-Йорк Хиллари Клинтон

медицинских программ «Medicare» и «Medicaid» для престарелых и людей с низкими доходами. В феврале 2006 г. президент Джордж В. Буш подписал закон, сокращающий расходы на эти программы. Этот закон, известный как «Закон о сокращении дефицита 2005», был утвержден, но сейчас оспаривается в суде его противниками. Закон Буша предусматривает сокращение финансирования медицинской программы на 40 млрд долл. в течение пяти лет, что приведет к снижению в процентном отношении роста финансирования вышеуказанной программы. Критики считают это аморальным, тогда как сторонники называют этот шаг рациональным решением по ликвидации мошенничества и расточительства.

Но самое значительное изменение за последние годы было внесено в закон в конце 2005 г. и вступило в действие 1 января 2006 г. Речь идет о том, что в соответствии с новым и оспариваемым разделом D этой медицинской программы выделяются средства на отпуск лекарств по рецепту.

«Medicare» — это в основном субсидируемая правительством медицинская программа для престарелых и недееспособных. Под действие этой программы попадают почти все американцы старше 65 лет. С другой стороны, государство покрывает расходы на оказание медицинской помощи американцам с низкими доходами, на которых распространяются другие критерии приемлемости. Положения этой программы утверждены на федеральном уровне, однако в штатах финансирование этих программ колеблется между 24 и 50% их стоимости, а уровни приемлемости и специального медицинского обслуживания устанавливаются в зависимости от политической воли руководства штатов. Штаты часто выделяют средства на «необязательные услуги», такие, как отпуск лекарств по рецепту, которые зачастую необязательны с медицинской точки зрения. Это зависит скорее от относительного благосостояния штата, чем от политических симпатий, определяющих размеры средств, выделяемых штатом на предоставление «необязательных услуг». Одна из таких услуг зависит от политических взглядов штата — это аборт. В большинстве штатов расходы на эту операцию оплачивают, если речь идет об изнасиловании, incestе или возникновении угрозы жизни матери. В 16 штатах, политических более либерально-демократических, или в «голубых» штатах, таких, как Нью-Йорк, Калифорния и Массачусетс, аборт оплачивается в большинстве других ситуаций.

Республиканцы Флориды увеличивают расходы на здравоохранение

Во Флориде, в большей степени республиканском или «красном» штате, популярном в среде пенсионеров и поэтому в основном населенном престарелыми людьми, политики предоставляют бесплатную медицинскую помощь своим гражданам. Это один из 27 штатов, где педикюр и работа частных сиделок по уходу за больными покрываются

Джон Милгрэм — репортер Телеграфного агентства Оттавы, работает в г. Олбани (штат Нью-Йорк). Регулярно пишет о государственной политике в штате Нью-Йорк.



расходами из медицинской программы. Это один из 35 штатов, где оплачиваются услуги по зубному протезированию. Однако губернатор Джеб Буш (брат Джоржа Буша) и законодатели-республиканцы предпринимают попытки по введению индивидуальных счетов в программу медицинской помощи, ограничивающих размер выделяемых средств на каждого человека в отдельности.

Республиканец-сенатор от этого штата Даррел Пиден-мл., возглавляющий Комитет по здравоохранению в сенате штата, заявил, что законодатели уделяют особое внимание заботе о престарелых людях. Речь идет о введении в учебных медицинских заведениях курса по уходу за пожилыми людьми и о распространении других независимых интересных программ. «В том, что мы делаем, мы обычно опережаем всех других года на два вперед», — сказал Пиден.

Самый консервативный штат Луизиана предлагает гораздо меньше из необязательных услуг. Это один из 6 штатов, где не оплачивается зубное протезирование, очки, и один из 4 штатов, где не компенсируются услуги по психологической реабилитации.

Большинство из 44 миллионов американцев, не имеющих медицинского страхования, — представители рабочих семей. — Сенатор Хиллари Клинтон

«Нужно иметь достаточно средств для получения предлагаемых (федеральных) грантов, вот в чем проблема, — сказал представитель Луизианы, республиканец Сидни Мэй Дуранд, председатель комитета по здравоохранению нижней палаты парламента штата. — Нужно иметь много денег, чтобы получить это, поэтому приходится использовать наши средства как можно эффективнее». Необходимость создавать соответствующие фонды или «находить деньги» — очень тягостна для органов власти на местах.

Это означает, что они могут собрать лишь часть необходимой суммы, остальное люди должны оплачивать сами.

Равно как реально существующие программы, такие, как оказание услуг престарелым людям, могут меняться в зависимости от политических пристрастий, так и контроль победившей на выборах партии над федеральным правительством может влиять на политику страны.

Политики типа Хинчи, придерживающегося значительно более левой ориентации, чем большинство в Вашингтоне, говорят, что сейчас гораздо больше причин, чем когда бы то ни было, чтобы заняться вновь общегосударственной системой медицинского страхования, однако контроль республиканцев в Вашингтоне не позволяет сделать этого.

«Большинство людей понимает, что настало время для этого», — сказал он, объясняя, что дотирование затрат на медицинское страхование составляет где-то от 1500 до 2000 долл. к цене одной машины, произведенной в США. «Отсутствие общегосударственного медицинского страхования делает очень сложной проблему выживания американской индустрии в глобальной экономике».

Оппозиция национальной системе медицинского страхования в лице политиков и промышленников определила ход дебатов, охарактеризовав выдвинутые предложения как «общественную медицину». Этот термин, когда-то вызывавший ассоциацию с коммунизмом, особенно памятен поколению, знакомому с периодом холодной войны, и повлиял на отклонение выдвинутых предложений, сказал Хинчи.

Между тем, недавнее включение в медицинскую программу «Medicare» положения о выделении средств на оплату лекарств по рецептам вызвало бурю политических страстей. Идея представлялась достаточно простой: предоставление нуждающимся возможности самим выбирать индивидуальные схемы получения субсидируемых государством лекарств. Законодательное оформление этого решения заняло, однако, 800 машинописных страниц. Получатели медицинской помощи по программе «Medicare» в зависи-

мости от потребностей могут выбрать схему получения лекарств по рецепту, страховых надбавок и сопутствующих совместных выплат. Но оказалось, что это сделать трудно, потому что информация от страховых компаний слишком медленно поступала в правительственную базу данных, а также из-за многообразия индивидуальных схем на разную продукцию. И те, кто пользовался одновременно услугами медицинских программ «Medicare» и «Medicaid», были автоматически переведены с 1 января 2006 г. из сферы обслуживания медицинской программой «Medicaid» по предоставлению средств на получение лекарств по рецепту в сферу обслуживания программы «Medicare» по специально составленной схеме. Это вызвало большие сложности и неблагоприятную реакцию со стороны политиков.



Президент США Джордж Буш

Штаты создали специальные программы

Для некоторых людей автоматический перевод с одной программы на другую не покрывает затрат на приобретение лекарств, в которых они нуждаются. Большинство законодательных органов власти в штатах создали специальную программу, по которой субсидируются покупки лекарств теми людьми, которые запутались в этой административной неразберихе. Только один штат Нью-Йорк выделил ошеломляющую сумму в 100 млн долл. за первые два месяца действия такой программы.

Сенатор Хиллари Клинтон отказалась от публичной поддержки «общегосударственной системы медицинского страхования» во время президентства ее мужа. Но она никогда не считала это безнадежным делом. Через два года в журнале «Нью-Йорк таймс мегезин» она вновь изложила свою модернизированную концепцию. Однако на этот раз ее призывы сводились в основном к существенному улучшению сферы информационных медицинских технологий, а не к большим переменам в финансировании и снабжении нуждающихся лекарствами, на чем она делала акцент в 1993 г.

Она отметила, что большинство из 44 млн американцев, не имеющих медицинского страхования, — представители рабочих семей и что 18 тысяч человек в возрасте от 25 до 64 лет умирают ежегодно из-за нехватки средств на лечение. В то же время, по ее словам, Соединенные Штаты по-прежнему далеко опережают все другие страны по расходам на здравоохранение и занимают в перечне стран 48-е место по продолжительности жизни.

«Все, чему мы научились за последнее десятилетие, свидетельствует о том, что нашей целью должно быть достижение того, что уже сделано в каждой другой промышленно развитой стране — это здравоохранение, доступное для каждого жителя», — писала она.

Средства на здравоохранение в 13 федеративных странах *

Таблица ниже показывает, что США расходуют на нужды здравоохранения из своего Валового национального продукта больше, чем другие страны, приведенные в списке, однако 16% американцев не имеют медицинского страхования, покрывающего расходы на лечение.

Страна	% от ВВП, потраченный на здравоохранение в 2002 г.
Австралия	9,5
Австрия	7,7
Бразилия	7,9
Канада	9,6
Эфиопия	5,7
Германия	10,9
Индия	6,1
Мексика	6,1
Нигерия	4,7
ЮАР	8,7
Испания	7,6
Швейцария	11,2
США	14,6

* Эти цифры, представленные Всемирной организацией здравоохранения, включают как государственные, так и частные средства.