



Испания ведет борьбу с новым законом

Сколько власти нужно для Каталонии?

ДЖОН БАРРАС

30 марта 2006 г. нижняя палата испанского парламента одобрила 189 голосами «за» к 154 «против» законопроект, предоставляющий больше полномочий провинции Каталония. Этот законопроект должен теперь поступить в испанский сенат, а затем вернуться в Каталонию для референдума по нему.

Законопроект разделит каталонцев, хотя законодательный орган Каталонии подавляющим большинством проголосовал за предложенный закон. Предстоящий референдум должен в полной мере стать ареной дебатов по этому закону¹.

Новый законопроект об автономии, известный под названием «Статут» был ранее одобрен 90 процентами каталонских законодателей. Принятие этого закона привело бы к увеличению финансирования Каталонии центральным правительством и к тому, что по некоторым судебным делам не нужно будет обращаться в Верховный суд Испании.

Статут был впервые представлен в законодательный орган региональной власти Каталонии, сформированный сейчас коалицией левого толка, возглавляемой PSC или Социалистической партией Каталонии. Коалиция была избрана в ноябре 2003 г. после 23 лет правления Жорди Пужоля, бывшего прагматичного лидера придерживающейся умеренных взглядов националистической партии *Convergència i Unió*. Правительство Пужоля знало толк в умении извлекать немало федеральных льгот путем уступок и перераспределения полномочий в ходе торговли с центральным правительством Испании под руководством коалиции социалистов, возглавляемой Хосе Луисом Родригесом Сапатеро, и прежним коалиционным правительством консерватора Хосе Марии Аснара. Однако придерживающиеся жесткой линии националисты левого толка настаивали на большем признании их «национального» статуса, ссылаясь на его историческую, языковую и культурную идентичность, и на получении большей доли от налоговых сборов.

Предложенная реформа об автономном статуте Каталонии была инициирована правящей коалицией социалистов, жестко настроенными националистами и партией «зеленых», возглавляемой преемником Пужоля социалистом Паскалем Марагаллом, и поддержана националистами Пужоля, представляющими сейчас оппозиционную партию в парламенте Каталонии.

Джон Баррас возглавляет службу новостей на радиостанции «Свободная Барселона». Ранее в течение шести лет был редактором газеты «Барселона бизнес». Он является автором рубрики «Каталония конфиденциально» в «Барселонарепортер» и участвует в подготовке монографий для Института исследований Каталонии.

¹ Референдум прошел в июне 2006 г., большинство каталонцев, принявших участие в голосовании, поддержали расширение автономии Каталонии. — Прим. ред. русск. изд.



Премьер-министр Испании Хосе Луис Родригес Сапатеро обменивается рукопожатием с каталонскими политиками Хуаном Саура (слева) и Хуаном Геррера (справа)

Когда выделение средств со стороны ЕС для Испании стремительно уменьшилось, Каталония стала получать на 2,5 млрд. евро меньше, лишившись финансового подспорья для выполнения намеченных парламентом программ.

Вызывающий споры новый закон направлен на сохранение прежнего уровня затрат Каталонии и ее финансирования путем меньшего отчисления доходов центральному правительству Испании на основании аргумента о «бюджетном дефиците» — деньгах, которых не хватает автономиям для обеспечения нужд населения.

Этот шаг, по мнению критиков, приведет к увеличению прогрессивного налогообложения. Ставки подоходного налога и корпоративных налогов в Каталонии и регионе Экстремадура находятся на одном уровне. Однако Каталония является одним из самых богатых регионов Испании. Некоторые экономисты утверждают, что этот регион вносит почти на восемь процентов больше средств от налоговых поступлений в государственную казну, чем он получает от центрального правительства. Даже в случае провала первоначальных требований, содержащихся в новом законе, уступки со стороны центрального правительства Испании — если будут внесены поправки в закон о статусе и финансировании муниципалитетов — позволят Каталонии сохранить для нужд региона 50 процентов от сбора подоходного налога и налога на добавленную стоимость и 58 процентов от доходов, получаемых производителями топлива, табака, алкоголя и других товаров. Эти процентные ставки будут со временем увеличиваться, достигая более высокого уровня. В соглашение может быть также включено предоставление дополнительной суммы в размере трех млрд евро на развитие общественных программ в Каталонии.

Министр финансов Испании Педро Сольбес предложил, чтобы соглашение о распределении доходов от сбора налогов распространялось бы и на другие регионы страны. Такой шаг привел бы к трансфертам на сумму в 20 млрд евро в год региональным правительствам, что обескровило бы финансы правительства Испании на 15 процентов.

«Правительство меньшинства»?

Никто не удовлетворен такими мерами. Причуды испанских парламентариев осуждаются как лидерами социалистов, так и консервативной оппозицией: Сапатеро и его социалистам — *Partitudo Socialista Obrero Español* или PSOE — не хватает 12 мест в парламенте для получения большинства, и поэтому они нуждаются в поддержке жестко настроенных националистов *Esquerra Republicana de Catalunya* (ERC) в каталонском парламенте. Таким образом, получая эти

голоса, правительство Испании попадает в зависимость от настроенных на отделение членов ERC. Луис Мария Ансон, основатель газеты «La Razón», считает, что «Конституция должна быть пересмотрена для того, чтобы в стране была такая электоральная система, при которой большинство любой политической окраски не было бы предметом шантажа со стороны националистов». Это экстремальное заявление, но оно объясняется неординарным обладанием власти националистов ERC, которые представляют только 16 процентов каталонского электората или 2,5 процента всех испанских избирателей. Ансон является противоречивой фигурой на правом фланге политических сил Испании, однако его «La Razón» входит в шестерку ведущих ежедневных газет Испании.

Лидер ERC Карод-Ровира занимает гораздо более жесткую позицию, нежели спикер каталонского парламента Пужоль. Обвиняемый мадридской прессой правого толка в проведении секретных встреч с террористами ЭТА (в рядах которых есть несколько испанцев, бойкотирующих по тем или иным причинам интересы Каталонии), воинственно настроенный Жозеп Луис Карод-Ровира заявил, что закон о новом статуте Каталонии был размыт до неприемлемого уровня. В то время как торг по предложениям нового закона все еще идет в Мадриде, Карод-Ровира возглавил 18 февраля в Барселоне проведение марша в защиту независимости под лозунгом «Мы являемся нацией и имеем право на принятие решения». Организаторы этого марша утверждали, что в нем принял участие миллион человек, однако специалисты по мониторингу заявили, что в толпе манифестов было максимум 70 тысяч человек.

Однако позиции представителей политических сил в Каталонии могут не совпадать с мнением электората. В то время как 89 процентов каталонских депутатов в парламенте, представляющих 87 процентов электората — проголосовали 30 сентября за принятие нового закона, опросы общественного мнения, проведенные вскоре после этого, свидетельствуют, что 49,4 процента опрошенных каталонцев не считают Каталонию нацией, в отличие от тех 46,8 процента, кто считает иначе.

Права, коллективные и индивидуальные

«В проекте реформы о статуте Каталонии содержится достаточно элементов, направленных на ущемление индивидуальных прав в различных сферах», — написал политический комментатор Хорхе Вильчес. Многие эксперты по правовым вопросам работают над соглашением. Например, Франциско Хосе Гернандо, председатель Верховного суда Испании и Главного юридического совета заявил, что реформа о статуте вызывает у него «серьезную обеспокоенность». Некоторые требования, содержащиеся в проекте, будет трудно провести в жизнь, в частности то, как полномочия Каталонии в иммиграционных вопросах могут осуществляться в рамках двух договоров ЕС: Шенгенского и Римского?

Конституционный суд принял решение отложить экспертную оценку закона о статуте, пока специальный комитет не завершит формулировку его статей. Если Конституционный суд одобрит закон о новом статуте, он будет вынесен на референдум в Каталонии. Между тем, партия консерваторов в Мадриде — Partido Popular — собрала подписи порядка четырех миллионов человек в поддержку проведения общеиспанского референдума по вопросу о приемлемости закона о региональном статуте. Однако обращение с призывом о проведении референдума очень похоже только на пиар-компанию, потому что поставленный в нем вопрос связан с фундаментальными изменениями в законодательстве и потому что в других странах таких прецедентов множество.

К наиболее спорным пунктам договора о новом статуте относятся усиление протекционизма в отношении каталонского языка, ревизия распределения налоговых сборов и пересмотр юридических полномочий Верховного суда Каталонии (Tribunal Superior de Justicia de Catalunya) в сторону их существенного увеличения. Если договор будет

принят, это будет означать, что некоторые дела не смогут быть обжалованы в Верховном суде Испании.

Правосудие с завязанными глазами

Выступая в поддержку новых положений закона, министр юстиции Жозеп Мария Валлес утверждал, что было бы ошибочным полагать, что «Каталония будет иметь свое собственное правосудие, которое заменило бы Конституционный суд Мадрида региональным верховным судом в качестве высшей судебной инстанции Каталонии».

Министр юстиции заявил, что «новые предложения нацелены на получение каталонским правительством права на полный контроль в отношении неюридического персонала и ограниченное право голоса, а отнюдь не решающие полномочия, в определении числа назначений на юридические посты».

Он подчеркнул, что «в Каталонии деятельность судов и назначение судей будут осуществляться в соответствии с испанским правосудием и с целью его укрепления».

Министр особо отметил, что это не является экстремальной мерой. «Речь не идет ни о сепаратном правосудии, ни о правовой системе федеративного государства, какая действует в Канаде, Германии и США», — сказал он.

Однако выступление Валлеса в защиту нового закона может быть оспорено по двум пунктам. При назначении на пост судьи высокий уровень знания каталонского языка будет «определяющим фактором», что может привести к дискриминации судей и должностных лиц, не являющихся каталонцами. Во-вторых, право на обжалование в Конституционный суд Испании будет недоступно по большинству дел, не связанных с конституционными правами. Таким образом, окончательный вердикт, к примеру, по коммерческим тяжбам и делам, связанным с мошенничеством, будет выноситься в рамках каталонской правоохранительной системы. Судебное заседание будет вести судья-каталонец на каталонском языке (перевод же на испанский язык в случае необходимости будет осуществляться в зале суда).

Еще одним критиком предложенного закона является член Европарламента, представитель испанских консерваторов Алекс Видал Куадрас. Он выступил с предостережением, что Конституционный суд Испании может оказаться заваленным тяжбами, связанными со злоупотреблениями, особенно в языковой и промышленной сферах, поскольку такие злоупотребления, как подчеркнул Куадрас, уже имеют место.

В центре внимания международной общественности

В канун последнего Нового Года внимание средств информации всего мира было приковано на некоторое время к Каталонии, когда генерал-лейтенант Хосе Мена заявил, что восьмая статья Конституции, дающая военным право на защиту территориальной целостности Испании, может быть использована против Каталонии и ее инициатив по присваиванию больших полномочий. Такое бряцание оружием вызвало некоторую симпатию к каталонскому вопросу, однако оно также побудило региональных политиков к таким грубым и беспорядочным комментариям, что не представляется возможным процитировать их из местной прессы.

Ciutadans de Catalunya, группа левоцентристских интеллектуалов, планировала превратить свою влиятельную группировку, оказывающую давление на политику, в полномасштабную политическую партию. Было бы интересно увидеть, смогут ли не националистически настроенные члены Ciutadans собрать на следующих выборах значительное число голосов среди тех примерно пятисот тысяч избирателей, которые на прошлых выборах не пришли к избирательным урнам. Такова цель поставленная этой группой. Если им удастся получить не менее 12 депутатских мандатов, они смогут обеспечить политическое равновесие в Ассамблее. Такой исход, похоже, явился бы сдерживающим фактором в деле дальнейшей эрозии прав некаталонцев в Каталонии.

