



# Члены иракской делегации из первых рук изучают опыт канадского и швейцарского федерализма

РОД МАКДОНЕЛЛ

**Делегация** известных иракцев недавно покинула свою разрушенную военными действиями страну для изучения в ходе 17-ти дневной интенсивной исследовательской поездки сложных аспектов канадского и швейцарского федерализма и побывала в четырех городах в Канаде и пяти городах в Швейцарии.

Целью этого визита было изучение механизма работы двух действующих и зрелых федераций и выбор того, что может быть использовано и что будет действовать в Ираке.

Хотя иракцы приняли Конституцию, ожидается, что у них будет возможность для ее ревизии. Уроки, полученные в Швейцарии и Канаде, наверное, могут способствовать корректировке правовых, являющихся краеугольными, основ будущего Ирака.

Делегация, прибывшая в Монреаль, состояла из трех членов Национальной Ассамблеи Ирака, главного судьи, губернатора Наджифа и нескольких адвокатов неправительственной организации, занимающейся вопросами прав человека. В состав делегации вошли сунниты, шииты, курды и христиане. Уже в Швейцарии к ним присоединилось еще несколько делегатов из Ирака.

Поездка была организована Форумом Федераций и правительством Швейцарии с целью оказания поддержки национальным демократическим институтам Ирака.

Всюду, где они побывали — от Монреаля, Кингстона, Торонто и Оттавы в Канаде, до Берна, Сент-Галлена, Мутие и Базеля в Швейцарии, — делегаты старались получить как можно больше информации.

В ходе каждого мероприятия, куда приглашались многочисленные эксперты, было задано множество вопросов для получения из первых рук более детального и глубокого познания всех сложных аспектов федерализма. Все детали обсуждавшихся проблем, будь то бюджетный федерализм, обеспечение государственной безопасности, разделение федеральных властных полномочий, управление нефтяными или газовыми ресурсами интересовали иракцев для их возможного применения по возвращении домой.

Возможно, самые отрезвляющие слова были сказаны иракцам Даниэлем Турпом, членом национальной Ассамблеи Квебека и одним из лидеров партии квебекских сепаратистов Партии Квебека, чьей первоочередной целью является возможная победа на референдуме и обретение независимости для провинции, где проживает в основном франкоговорящее население.



*Вийдан Салим из Ирака (слева) и Алаа Абдулла Алсаадон (справа), члены Национальной Ассамблеи Ирака с Науель Хамиди (в центре) в офисе Форума*

«Неважно, насколько сильно мы хотим отделения Квебека от Канады, мы никогда не прибегнем к насилию и не допустим его», — сказал Турп: «Об этом вообще не может быть речи».

Слова Турпа, адресованные иракцам — мусульманским суннитам и шиитам, а также их соотечественникам курдам — были восприняты в полном молчании участниками делегации, звонившими ежедневно домой и получавшими жуткие сведения о недавних взрывах, устроенных террористами, и убийствах в стране, находящейся на грани риска погружения в пучину гражданской войны.

## Телефонные линии отражали эхо боев в Ираке

Один из членов национальной Ассамблеи Ирака, Вийдан Салим, сообщила по секрету, что когда она звонила в то утро в Ирак, чтобы поговорить с мужем и детьми, то по телефону были слышны раскаты бомбовых взрывов. Взрывы произошли недалеко от ее дома.

Ее коллега-суннитка, член Национальной Ассамблеи Алаа Абдулла Алсаадон сообщила журналистам в Кингстоне, Онтарио, что она живет в состоянии осады под бдительным круглосуточным присмотром. Рядом с ее домом живут пятеро вооруженных телохранителей, охраняющих ее и семью, состоящую из мужа и восьми детей. Ее дети не могут даже выйти на прогулку.

В различных районах Ирак не прекращаются дерзкие акции повстанцев и саботаж инициатив, направленных на демократизацию страны. Все это сопровождается нарастающей напряженностью между религиозными общинами. Поездка дала участникам делегации возможность дистанцироваться от происходящего в Багдаде и поразмыслить над будущим страны.

В Кингстоне, Онтарио, членам делегации был предложен четырехдневный учебный курс по сравнительному федерализму, в ходе которого делегаты смогли познакомиться с опытом федеративных стран всего мира. Этот курс был организован совместно с Институтом межправительственных отношений Королевского университета. В один из дней было проведено заседание в Королевском военном колледже Канады, где старшие офицеры объясняли, как в условиях демократического федеративного правления действуют установленные законы. Офицеры ответили на вопросы, посвященные выборам правящих органов страны. Конечно же, делегаты — среди которых учителя и адвокаты — знакомы с теорией управления обществом, городского планирования и подобными сферами деятельности. Однако увиденное и услышанное помогает воспринимать все более реально. Участникам поездки была предложена важная предметная экспертиза, и они получили возможность ознакомиться с

*Род Макдонелл — старший директор Департамента публичной информации и образования Форума Федераций. Он отвечал за связи со СМИ во время поездок иракских представителей в Канаде.*

многообразием реальной жизни в федерации. Одним из таких ознакомительных моментов явилось посещение утром средней школы в Торонто, городе, где более половины трехмиллионного населения являются выходцами из других стран.

В школе учатся дети из 45 различных стран, некоторые из них из Ирака. Делегаты интересовались мнением учащихся о федерализме и многообразии в Канаде. Подростки объяснили, что мультиэтнический состав населения страны таков, что они могут сохранить свою национальную идентичность в многокультурном обществе. Так, несмотря на долгие и холодные зимы, они хотят быть канадцами.

После спокойного общения с учащимися делегаты посетили в Торонто исследовательский научный центр, институт С.Д. Хоува, где делегатов ознакомили с проблемами нефтегазовой отрасли. Огромные запасы нефти в Ираке, будут, судя по всему, платой за восстановление страны, хрупкая инфраструктура которой пришла в упадок при криминальном режиме Саддама Хуссейна. Много из того, что осталось было разрушено взрывами террористов. За это придется расплачиваться.

Кто будет расплачиваться по счетам и будет возрождать страну, во многом зависит от того, кто станет владельцем этой нефти, вопрос, серьезно беспокоящий суннитов, проживающих в той части Ирака, где нет крупных месторождений нефти.

### **Как поделить доходы от нефтяных ресурсов?**

В ходе дискуссии с группой специалистов в институте С.Д. Хоува три эксперта рассказали, как Канада распределяет свои нефтяные ресурсы, и какие налоги платят производители нефти. Иракские делегаты интересовались мнением этих экспертов относительно перераспределения запасов нефти в Ираке. Эксперты считают, что нужно иметь два вида налогообложения — подходящий налог, который должен распространяться и на производителей нефти, и плата за добычу природных ресурсов (нефти). Это поможет диверсифицировать методы распределения доходов. Они также обсуждали преимущества задействования формулы выравнивания, что позволит обеспечить справедливое распределение доходов в те регионы Ирака, которые не добывают нефть.

Делегат-суннит заявил газете «Торонто стар», что он больше не является противником федеративного устройства и что он планирует поделиться с другими неправительственными организациями в Ираке приобретенным опытом о федерализме в Швейцарии и Канаде.

«Я изменил сейчас свое мнение», — сказал Зайяд аль Коваеши — «Канада и другие страны успешно используют федеративную систему, и результаты становятся все лучше и лучше».

### **Федерализм по-швейцарски**

В Швейцарии участники поездки перевели дух, прежде чем погрузиться в изучение путей развития более сложного федеративного устройства, в рамках которого официально существуют четыре языка: немецкий, французский,

итальянский и руманишский<sup>1</sup>, тогда как в Канаде только два языка. Они прибыли в Швейцарию уставшими, и пока их размещали совершенно обессилели.

Члены делегации получили большой объем информации о совершенствовании швейцарской Конституции, сотрудничестве кантонов, сохранении языкового многообразия, бюджетном федерализме, безопасности и о методах разрешения конфликтных ситуаций. Члены делегации-курды, чье сообщество пользуется относительно независимым статусом в Ираке, проявили значительный интерес к дискуссиям по таким темам, как договоры и международные отношения с субнациональными территориальными единицами. Они выразили свое согласие, когда узнали, как распределяются властные полномочия кантонов.

Различные представители Швейцарии устроили три официальных обеда для иракских визитеров. Один обед был дан федеральным департаментом по внешним делам, на котором почетным гостем был бывший президент Швейцарии Арнольд Коллер, являющийся в настоящее время Председателем Управляющего Совета Форума Федераций.

Один делегат напомнил, что в то время как участники сочли сложными механизмы управления канадской федерацией, те же механизмы Швейцарии, с ее традиционным кооперативным федерализмом, являются еще более сложными.

Иракские делегаты в ходе недавнего общения сказали, что при выполнении своей миссии им удалось избавиться от усталости. Многие сохраняют оптимистическую веру в то, что Ирак еще увидит лучшие дни и что он преодолеет мятежи, внутренние раздоры и хаос, так подорвавшие его жизнеспособность.

<sup>1</sup>Один из диалектов ретороманских языков. На руманишском языке, одном из четырех государственных языков Швейцарии, говорят жители кантона Граубюнден. — *Прим. ред. русск. изд.*

### **Форум направляет экспертов по федерализму в Ирак**

В июне и июле 2005 г. Форум направил 6 экспертов в Багдад для участия в дискуссии за круглыми столами с членами Национальной Ассамблеи Ирака. Боб Рае, бывший премьер-министр Онтарио и бывший Президент Форума Федераций, профессор Давид Камерон из Торонтского университета, и Тим Гульдманн, представляющий правительство Швейцарии, говорили о функционировании федерализма на практике. Профессор Виолетта Рюиц Алмендраль из университета имени Карлоса III в Мадриде и Раджеев Дхаван из Международной комиссии юристов говорили о конституционном законодательстве в федеративных странах. Джордж Андерсон, президент и глава исполнительного отдела Форума Федераций, рассказывал о природных ресурсах в федеративных странах.

