



Мечта о федерализме на Филиппинах

ШЕЙЛА КОРОНЕЛ

Мечта о федерализме так же стара, как и сама Республика Филиппины. Историк Ресил Моджарес, живущий в профедералистски настроенном городе Себу, пишет, что в 1898 г., еще до того как на Висейских островах к власти пришло революционное правительство Эмилио Агинальдо, отцы города Илойло уже сформировали федеративное государство Висейя.

В 1899 году, когда американцы установили свою власть над всем архипелагом, согласно Моджаресу, группа филиппинцев также представила на рассмотрение Филиппинской Комиссии проект конституции Федеративной Республики Филиппины, в соответствии с которым страна должна была быть разделена на 11 штатов. В следующем году интеллектуал Исабело де лос Рейес, живущий в Илокано, предложил свой проект конституции с делением страны на 7 штатов. Эти предложения не были одобрены ни Агинальдо, ни Соединенными Штатами, но мечта о федерализме жива.

«Республика Минданао»

Призывы о создании Республики Минданао начались в 70-е годы прошлого столетия. Но предложенный вариант федерализма был окрашен в воинственные тона – на федералистские устремления, естественно, оказывало сильное влияние строго централизованное авторитарное правление Маркоса. В Себу, как пишет Моджарес, призыв к федерализму звучал более интенсивно после быстрого экономического развития города в конце 80-х годов и реализации местными лидерами, того, что процветавшая экономическая база города была связана тесными узами с центром. Конечно, там существует сильное стремление к федерализму, стремление, которое годами эксплуатировалось, внедрялось и которому препятствовали политики всех мастей.

Сегодня Президент Арройо воскрешает мечту о федерализме как часть пакета конституционной реформы, чтобы укрепить свое непрочное президентство. Лидеры парламента также стремятся к этому, хотя они, и особенно спикер Хосе де Венесиа – политики, имеющие поддержку и электоральную базу в округах, – на самом деле больше заинтересованы в парламентской системе правления, которая обладает признаками как законодательной, так и исполнительной власти.

На деле в поправках к проекту Конституции, предложенных ранее в этом году союзниками спикера в парламентском комитете по конституционным изменениям, почти нет упоминаний о федерализме, за исключением того, что федеративная форма правления должна быть установлена в течение 10 лет после того, как будут одобрены поправки к Конституции. Не удивительно, что это дает новому парламенту право разделить страну «на столько



Сенатор Аквилине Пиментел рассуждает о федерализме (в центре)

независимых штатов», на сколько парламентарии сочтут целесообразным. А также определить властные полномочия этих штатов, оставив за федеральным центром властные компетенции в области национальной обороны, монетарной политики и «ряд других полномочий, которые будут необходимы».

Непропорциональное представительство?

Предложенные парламентом конституционные поправки, извращающие суть мечты Венесиа о федерализме, сводятся к следующему: всемогущий однопалатный парламент или национальная Ассамблея, которая будет избирать могущественного премьер-министра, который будет вводить в свой кабинет министров только избранных парламентариев. Все члены парламента будут избираться по одномандатной системе; о партийных списках или пропорциональном представительстве речи не идет. Кроме того, больше не будет ограничения сроков исполнения обязанностей для парламентариев, которые будут избираться каждые четыре года, вместо нынешнего трехлетнего периода. Президент, избираемый из числа членов национальной Ассамблеи, будет исполнять только церемониальные функции.

Совсем недавно, на пресс-конференции устроенной конгрессменами партии Лакаса, в которой принял участие ревностный сторонник федерализма академик Хосе В. Абуева, сторонники спикера более подробно рассказали о своем видении федеративного устройства на Филиппинах. Конгрессмен, возглавляющий Движение за Федеративные Филиппины, заявил, что в стране будет 12 штатов, имеющих властные полномочия в сфере налогообложения, законодательства и исполнительной власти, тогда как федеральное правительство оставит в компетенции оборону, политику, зарубежные отношения, монетаристскую политику и средства связи. Абуева был назначен президентом членом Консультативной конституционной комиссии по подготовке

Шейла С. Коронел — исполнительный директор и один из основателей Филиппинского Центра следовательской журналистики, а также редактор журнала «Я сообщаю», ежеквартального издания Центра. Редактор и соавтор нескольких книг, включая: «Власть и миф: как состоятельность и знатное происхождение доминируют в Конгрессе».

Хартии перемен, куда вошли известные граждане, которые будут проводить консультации с населением по всей стране и предлагать свои идеи Конгрессу. Абуева, давно ратующий за конституционные реформы, предложил парламентскую систему федеративного устройства, которая, в отличие от других предложений, более тщательно детализирована.

Альтернативная модель Абуевы

Федеративная парламентская система Абуевы предполагает наличие 11 штатов, президента в качестве символического главы государства и наделенного реальной властью премьер-министра, который, помимо своего кабинета, возглавит и двухпалатный парламент.

Палата народа (нижняя палата парламента) будет состоять из 300 членов, большинство из которых будут избраны в округах, хотя от 60 до 80 парламентариев будут избраны по системе пропорционального представительства. Сенат (верхняя палата) будет избран из членов законодательных органов власти штатов, что означает, что данные сенаторы будут представлять свои штаты или регионы. Члены парламенты будут избираться на четырехлетний срок и будут выбирать премьер-министра из своего состава.

Предложения Абуевы о федеративном устройстве, в отличие от резолюции Яраула, являются более

детализированными и тщательно прописанными. Они также включают в себя меры по проведению избирательной и партийной реформы.

Как быстро «ча-ча» станет реальностью

Конституционную реформу на Филиппинах, известную как «Хартия перемен» (по-английски «Чартер чейндж»), уже много лет сокращенно называют по заглавным буквам двух слов «ча-ча». Эти буквы были особенно актуальны в этом году. Но на фоне возросшего к ним интереса реальность такова, что без одобрения Сената предложение о созыве съезда для создания ассамблеи по подготовке проекта новой конституции остается пустым звуком. Однако настойчивость сенаторов и растущая поддержка со стороны населения, особенно в области федерализма, привела к достаточно большой политической шумихе, позволяющей держать этот вопрос в предстоящие недели в центре внимания средств массовой информации и общественного интереса.

Между тем внимание общественности будет также сфокусировано на импичменте, и энергия оппозиции и целого ряда политических движений будет направлена не столько на изменение конституции, сколько на институт президентства. 