



# Нигерия: сможет ли тщательно подобранная элитная группа изменить федеративную систему?

Новая «конференция по реформе» ведет работу, будучи вытесненной из игры

КИНГСЛИ КЬЮБЕЙНЬЕ

**Почти** сразу после восстановления демократии в Нигерии в 1999 г. многие, особенно на юге страны, сетовали на то, что страна не является подлинно «федеративной». Центральное правительство, утверждали они, обладает слишком большой властью и подавляет органы управления в штатах и на местах.

Президент Олусегин Обасанджо ответил на эту критику созывом «Конференции по политическому реформированию страны». Президент и губернаторы 36 штатов отобрали 410 высокопоставленных делегатов, которые в течение трехмесячной работы подвергнут коренному и детальному анализу политическую систему Нигерии.

В число делегатов входят такие видные фигуры, как вождь племени Эмека Аньяоки, в недавнем прошлом госсекретарь страны, отставной генерал Ике Нвачукву, бывший дважды министром иностранных дел, профессор Адебайо Адедеи, бывший исполнительный секретарь экономической комиссии ООН по странам Африки, и профессор Джерри Гана, бывший дважды министром и являющийся в настоящее время советником президента.

Эта конференция — первый опыт такого рода после обретения страной независимости от Великобритании в 1960 г. Одним из движущих факторов проведения конференции является недовольство южан. Однако не менее сильно и недовольство тем, как функционирует федеративная система, в рамках которой действует сильное в политическом и финансовом плане федеральное правительство на фоне слабой власти в штатах и на местах.

Критики президентской структуры, такие как губернатор Лагоса Бола Тинубу, штата на юго-западе Нигерии, часто сетуют на то, что, хотя страна и является федеративной, на деле оно не что иное, как унитарное государство с доминированием федерального правительства.

Тинубу и ряд аналогично настроенных других губернаторов штатов часто обращаются в суд на федеральное правительство за «превышение» им его конституционных полномочий. Тинубу и его сторонники постоянно призывают к действию «истинного федерализма» и внедрению «бюджетного федерализма» в деле распределения доходов, собираемых в рамках федерации. Они не согласны с тем, что федеральное правительство забирает себе 48% доходов, оставляя штаты и органы местного самоуправления без эффективного финансирования. Многие считают, что правительство должно оставлять себе не более 30%.

Кингсли Кьюбейнье — редактор правительственного информационного Агентства новостей Нигерии (NAN).

## Нефть, коренное население и ревизия института президентства

Созванная недавно конференция, возглавляемая бывшим председателем Верховного суда Ники Тоби, намерена поднять ряд спорных и противоречивых вопросов, в том числе контроль над природными ресурсами, и сферой, за которую ведут борьбу девять южных штатов, — нефтяными месторождениями, дающими стране ее основные доходы: по меньшей мере 90% от всего экспорта.

Другой обсуждаемой проблемой является вопрос о «статусе коренного населения», в соответствии с которым нигерийцы делятся на коренных и некоренных, «поселенцев» и «непоселенцев».

В Нигерии тот факт, что человек родился в том или ином штате и живет там на протяжении многих лет не дает ему автоматически статус, используя нигерийскую терминологию, коренного жителя. Нигериец, не будучи представителем коренного населения (юридически являющийся некоренным в данном регионе), может быть лишен основных прав. Например «некоренной» не может быть избранным в штате, где он живет, а должен сделать это в штате, где родился он или его отец.

Делегаты должны обсудить, какой вариант политической структуры наилучшим образом подходит для страны. В то время как некоторые нигерийцы настаивают на необходимости сохранения нынешней системы управления (центр — штаты — власть на местах), другие хотят вернуться, по их словам, к «региона-

лизму», политике, проводившейся в первые годы независимости. Во времена теперь отброшенной региональной структуры, бывшие правительства четырех регионов были сильными в политическом и финансовом отношении. Они контролировали природные ресурсы на подведомственных им территориях, забирали все доходы и отдавали федеральному правительству лишь определенную сумму отчислений.

На конференции также должно быть решено, сохранится ли в Нигерии существующая система президентской власти, построенная по американской модели и рассматриваемая в целом как дорогостоящая, или же страна должна вернуться к парламентской модели вестминстерского образца, существовавшей в стране в начале 60-х гг. прошлого столетия.

Делегаты разделились на 19 комитетов и проводят сейчас встречи за закрытыми дверями. Их отчеты будут позже обсуждаться на пленарных заседаниях, где будут подготовлены рекомендации по проведению референдума.



Приведет ли реформа Обасанджо к популярным результатам?

## Мало убежденных, много сомневающихся

В то время как многие политики, такие как Дон Этибет, лидер главной оппозиционной Всенигерийской народной партии, полагают, что в конечном итоге конференция представит решения по самым ключевым государственным вопросам, некоторые придерживаются точки зрения, что ничего существенного не произойдет в результате переговоров, на которые президент выделил 922 миллиона найра (7 млн. долл. США).

Те, кто полагает, что конференция завершится лишь пустыми словами, ссылаются на «неприкосновенные темы», обозначенные президентом Обасанджо. Например, делегатам запрещено рассматривать ни сейчас, ни в будущем возможности выхода из состава федерации каких-либо этнических групп или любой из шести политических зон — юго-востока, юго-запада, юга, северо-востока, центрального севера и северо-запада.

Делегатам также запрещено обсуждать религиозные вопросы, несмотря на то, что многие кровавые столкновения в стране были вызваны разногласиями на этой почве. В то время как значительное число нигерийцев предпочитает, чтобы их государство считалось светским, другие настаивают на модели «мультиконфессиональной» страны. Ряд других считает, что было бы лучше исламизировать страну, ссылаясь на то, что некоторые нигерийские губернаторы ввели в своих штатах законы исламского шариата и правила их строгого соблюдения всеми.

Те, кто не ждет ничего продуктивного от спонсированной правительством конференции, планируют провести альтернативный форум, который они называют «Пронациональной конференцией» (или «Пропасо»). За кулисами этого альтернативного форума, проведения которого государство несколько опасается, стоят такие умы, как лауреат Нобелевской премии профессор Воле Соинка, вождь племени Энтони Энахоро, возглавивший в 1956 г. движение за независимость страны, пламенный оратор-адвокат вождь Гани Фохины, живущий в Лагосе, и многие другие правозащитники. Конференция «Пропасо» может состояться в июне.

Некоторые критики, также полагающие, что делегаты, единолично определенные правительством, будут поддерживать существующее государственное устройство и предложенную правительством повестку дня, часто цитируют хорошо известную в Нигерии поговорку, что «только неблагодарные кусают руки, которые их кормят». Большое число делегатов попыталось развеять опасения, что подготовленные недавно проект конституции (в союзе с проправительственными делегатами) вызвал у многих нигерийцев подозрения, что федеральное правительство подготовило закулисную повестку дня, включающую, по слухам, намерения президента Обасанджо остаться на своем посту на третий срок. В то время как нынешняя конституция предписывает лишь два срока по четыре года каждый, в проекте конституции предложен один шестилетний срок. И некоторые делегаты, такие как Грег Мбадиве, уже ведут кампанию за пролонгацию президентского правления Обасанджо, второй срок которого истекает в мае 2007 года.

Кроме того, Национальная Ассамблея (официальное название федерального парламента) молча дистанцировалась от работы конференции и — делая выводы из ее решений — отказалась выделить 932 миллиона найра, запрошенных президентом на ее проведение. И действительно 52 члена Ассамблеи подали в суд на президента за организацию конференции, которая, по их утверждению, является неконституционной. И хотя эта группа парламентариев забрала свой иск назад, многие полагают, что они намерены проигнорировать итоги конференции, какими бы они ни были. Кроме того,

политические аналитики и обозреватели заявляют, что Национальная Ассамблея вправе отказать в конституционной поддержке решениям, принятым на конференции.

В то время как Национальная Ассамблея демонстрировала свое прохладное отношение к президенту, он был вынужден изыскать средства для проведения конференции. И хотя правительство до сих пор не обнародовало, как были добыты эти деньги, говорят, что президент взял их из своего фонда, выделенного для обеспечения безопасности, за использование которого он не должен отчитываться.

## Север и юг — возможна ли встреча?

Более существенно то, что, по опасениям многих, еще до того, как будут сделаны искусные политические маневры, рекомендации конференции могут быть отклонены частью страны — в первую очередь севером Нигерии, населенном в основном мусульманами, не поддержавшими идею проведения конференции.

На севере Нигерии самом густо населенном регионе, преобладает самая многочисленная этническая общность, хауза, и северная элита скептически относится к мотивам проведения конференции, которые, по их опасениям, есть не что иное, как попытка ослабить политический статус и влияние данного региона.

Действительно, северные лидеры выдвинули ряд возражений, которые, если к ним не отнестись должным образом, могут поставить под сомнение итоги конференции. Например, группа видных северных лидеров, возглавляемых влиятельным султаном Сокото Мухаммадом Маккидо, постоянно критиковала состав делегатов форума, утверждая, что был допущен перекося в пользу христиан, доминирующих на юге страны. Им не понравилось, что председателем и секретарем конференции являются христиане, хотя секретарь — выходец с севера. Президент Обасанджо уступил их давлению и назначил южанина, являющегося мусульманином, со-секретарем конференции.

Ряд исламистских группировок пригрозили объявить джихад федеральному правительству, если их возражения не будут быстро и адекватно восприняты. Некоторые из этих группировок настаивают, чтобы еще один мусульманин был назначен сопредседателем.

Налицо тот факт, что идея проведения форума, который воспринимается как «суверенная государственная конференция», возникла на юге страны, в первую очередь на юго-западе. В памяти жителей юго-западной Нигерии все еще свежи горькие воспоминания о неожиданном аннулировании президентских выборов 12 июня 1993 г., на которых определенно должен был одержать победу Мохуд Абиола, политик из этого геополитического региона, бизнесмен-миллиардер. Аннулирование выборов военной администрацией генерала Ибрагима Бабангида (северянина) рассматривалось как явное подтверждение нежелания севера иметь в органах власти Нигерии жителей из других регионов страны. Перед выборами — объявленными международными наблюдателями самыми справедливыми и свободными — шесть северян управляли независимой Нигерией в общей сложности 28 лет и 4 месяца с октября 1960 г., тогда как время пребывания у власти двух южан составляет лишь три года.

Сейчас, когда страной управляют президент с юго-запада и могущественные политические силы на севере, нигерийцы все еще не могут преодолеть этнические и религиозные трения, явившиеся причиной гражданской войны в 60-е и 70-е гг., а также целого ряда революций и контрреволюций.

