



Отмена выборов губернаторов в России

В. Н. ЛЫСЕНКО

Новый закон, позволяющий Президенту России Владимиру Путину назначать губернаторов в 89 регионах России, углубил раскол в общественном мнении страны относительно процесса централизации. Путин подписал закон 13 декабря после того, как он был одобрен Государственной Думой. Этот закон отменяет прямые выборы губернаторов в регионах Российской Федерации. Теперь Президент России будет предлагать своего кандидата законодательному собранию региона, и тот будет либо одобрять, либо отклонять кандидатуру президента. Если законодатели дважды отклонят кандидатуры, предложенные президентом, то законодательное собрание будет распущено и назначены новые выборы.



Президент Российской Федерации В. В. Путин

Путин предложил эту процедуру в сентябре после нападения террористов на школу в Беслане. Президент заявил, что новый закон позволит усилить контроль в стране и поможет в борьбе с террористами.

После принятия закона мнения в российской политической элите раскололись. Большинство губернаторов и президентов республик поддержали инициативу Путина. Президент Башкортостана, республики на юге Урала, Муртаза Рахимов сказал, что «мы твердо и без оговорок поддерживаем действия, предпринятые Президентом России с целью обеспечения безопасности нашей страны и ее граждан и улучшения работы властных структур всех уровней» («Независимая газета», 8 октября 2004 г.). Представитель оппозиции Александр Иванченко, бывший председатель Центральной избирательной комиссии России, настроен против этого закона: «Назначение региональных руководителей не соответствует Конституции, провозгласившей как демократический республиканский режим в России, так и федеративную основу государственного устройства» («Независимая газета», 30 октября 2004 г.).

89 субъектов Российской Федерации

В 1993 году Конституция Российской Федерации провозгласила Россию федеративным государством, состоящим из 89 территориальных образований, названных «субъектами федерации» в России:

- 21 национальная республика
- 55 областей и территорий
- 2 города (Москва и Санкт-Петербург)
- 10 автономных округов

Владимир Николаевич Лысенко является сопредседателем Республиканской партии России. Был членом Верховного Совета СССР, а затем депутатом Государственной Думы ФС РФ (1990—2003), заместителем Председателя Комитета по делам федерации и региональной политике в Государственной Думе с 1996 по 2003 годы.

Централизация: «усиление вертикали власти»

После прихода к власти в 2000 году Владимир Путин начал свой первый президентский срок с действий, направленных на усиление централизации исполнительной власти в Российской Федерации. В России это называют «усилением вертикали власти». В мае 2004 г. Президент разделил Россию на семь федеральных округов, возглавляемых его полномочными представителями, большинство из которых генералы. Кроме того, в каждый регион Российской Федерации был направлен федеральный инспектор, назначенный для осуществления контроля за действиями избранных губернаторов. В ноябре 2004 года Путин представил в Государственную Думу законопроект, направленный на установление определенного числа членов, который должна насчитывать политическая партия, необходимого для участия выборов в Думу. Прежний предел, устанавливающий численность членов партии в 10 тысяч человек, был поднят до 50 тысяч. Для того, чтобы получить места в Думе, партия должна иметь как минимум 500 членов по меньшей мере в 45 из 89 регионов.

Мнения относительно закона разделились

Более 70 законодательных собраний регионов подчинились Госдуме. Только законодатели Мурманской области выступили против проекта Путина. Другие законодательные собрания поддержали эту концепцию. Однако все регионы резко выступили против роспуска региональных законодательных собраний в случае их отказа одобрить кандидатуру Президента.

Свое отрицательное отношение к этому закону высказали представители общественного мнения в России, а также за рубежом. Результаты общественного мнения, подготовленные ВЦИОМ (старейшим независимым исследовательским центром изучения общественного мнения, возглавляемым социологом Юрием Левадой) показали, что 52% россиян отдадут предпочтение действовавшей ранее системе избрания губернаторов, и лишь 28% выступают за их назначение. 10 декабря Джованни ди Стази, президент Совета европейского Конгресса представителей региональной власти и власти на местном уровне выразил обеспокоенность Совета тем, что принятие закона, облегчающего процедуру роспуска региональных парламентов, приведет к ослаблению федеративной структуры в России. Президент США Джордж Буш, многие европейские лидеры и общественное мнение во многих европейских странах также подвергли критике этот закон.

Легальный вызов?

Группа известных российских юристов и правозащитников обратилась в Конституционный суд Российской Федерации с требованием рассмотрения этого вопроса. Юристы и правозащитники надеются, что Конституционный суд изучит предложение Путина и объявит его неконституционным.

Продолжающиеся дебаты в стане международной и внутренней оппозиции, похоже, нимало не смущают Президента Путина. Он намерен предложить аналогичную меру и в отношении мэров крупных городов, которые должны назначаться путинскими губернаторами.