



Рыночные реформы вызывают напряжение в Нигерийской федерации

Нигерии надо справиться с напряженностью между нефтедобывающими штатами и остальной частью страны

КИНГСЛИ КЬЮБЕЙНЬЕ

Свой основной доход Нигерия получает от нефтедобывающего сектора. Все явления, происходящие в данном секторе экономики, непосредственно влияют на всю Нигерийскую федерацию. Основную часть средств, используемых для осуществления деятельности на трех государственных уровнях управления страной – федеральное правительство, 36 правительств штатов и 774 муниципальных советов, признанных конституцией страны, – приносит нефть. Поэтому нефтедобывающий сектор первым ощутил последствия осуществляемой политики интенсивной приватизации и либерализации экономики, объявленной федеральным правительством в январе.

Нефтедобывающие штаты на юге страны начинают пожинать урожай, полученный благодаря привлечению значительных частных инвестиций в данный сектор экономики. Все это привело к мощному давлению на федеральное правительство страны со стороны правительств северных штатов Нигерии, в которых нефть не добывается, с требованием немедленного возобновления разведки нефтяных ресурсов в данной части страны, особенно в бассейне озера Чад и реки Бенуэ.

Освоение нефтяного сектора приводит к образованию новых рабочих мест, открывает возможности для инвестиций, улучшает инфраструктуру и увеличивает поступление финансовых средств в местные бюджеты. Все это приветствуется южными штатами, в которых добывают нефть, и их жителями. Так, к примеру, правительство нефтедобывающего штата Риверз заключило партнерские соглашения с тремя иностранными компаниями с единственной целью – приобрести большую часть пакетов акций (51 %) в двух федеральных нефтеперерабатывающих заводах, расположенных на территории штата. Данные нефтеперерабатывающие заводы находятся в числе предприятий федерального подчинения, предусмотренных к приватизации согласно программе Всемирного Банка и МВФ. Правительство штата Аква Ибом, также расположенного на юге страны и где также ведется нефтедобыча, намерено построить нефтеперерабатывающий завод в сотрудничестве с частными инвесторами.

Нигерия принимает реформы, предписанные МВФ и Всемирным Банком

В 1999 г. федеральное правительство страны подписало соглашение с Международным Валютным Фондом и, таким образом, дало свое согласие на проведение рыночных реформ, направленных на привлечение частных инвестиций в различные отрасли нефтяной промышленности. В январе 2004 г. президент Олусегун Обасанджо объявил о начале «интенсивной приватизации» в нефтяной промышленности.

Нынешнее федеральное правительство страны, получившее в мае 1999 г. в наследство от предыдущего правительства долг в размере 28 миллиардов долларов США и увеличившее его до 32 миллиардов долларов США по состоянию на начало этого года, дало свое согласие на осуществление программы реформ под руководством институтов Бреттон Вудз. Данная программа реформ подразумевает открытую экономику и приватизацию всех убыточных государственных предприятий. Нигерии потребовалась помощь со стороны МВФ и Всемирного Банка в вопросах сохранения прозрачности денежных по-

Порт-Харкорт в нефтедобывающем регионе Нигерии



токов, получаемых от международных кредиторов, а также в процессе становления экономики страны на твердую почву. На данный момент федеральное правительство страны смогло получить около 310 миллионов долларов США от продажи нескольких предприятий, среди которых банки, страховые компании, цементные заводы.

Согласно строгому экономическому прогнозу предполагается, что деятельность, направленная на развитие нефтяной отрасли экономики, будет приносить доход.

Так, к примеру, в последнее время в нигерийской прессе широко распространяются известия о том, что Канадский нефтяной институт вложил в общей сложности порядка 100 миллионов долларов США из своих оффшорных фондов с целью поддержки слабо обеспеченных потенциальных инвесторов, желающих участвовать в разведке и добыче нефти в Нигерии, а также в других африканских странах. До недавнего времени участие в нефтедобывающем секторе было по большей части прерогативой узкого круга лиц «за закрытыми дверями», основную часть которых составляли транснациональные корпорации, с которыми у федерального правительства были заключены соглашения о создании совместных предприятий. Создавалось впечатление, что в сфере разведки и добычи нефти только у крупных корпораций имелось все необходимое: капитал, технологии, опыт.

Федеральное правительство по-прежнему доминирует в совместных предприятиях

В соответствии с новой политикой федеральное правительство предоставило двадцать четыре лицензии тридцати одной местной компании на добычу сырой нефти в официально указанных месторождениях с ограниченными запасами. Данные месторождения невелики по размеру и расположены в дельте реки Нигер в южной части Нигерии. Балансовый запас каждого из месторождений не превышает 17 миллионов баррелей сырой нефти с возможностью ежедневной добычи в размере 10 000 баррелей. Много лет назад транснациональные корпорации оставили данные месторождения, так как посчитали их нерентабельными.

Также федеральное правительство выдало некоторым компаниям 18 временных лицензий на строительство частных нефтеперерабатывающих заводов. Среди основных инвесторов в данные предприятия – многие южные штаты Нигерии, а также некоторые состоятельные граждане страны.

В рамках осуществления политики приватизации федеральное правительство начало приватизацию Нигерийской национальной нефтяной корпорации с ее более чем десятком дочерними предприятиями. Причем 49 % акций предприятия будет продано только нигерийцам, тогда как 51 % будет продан основным инвесторам.

В настоящее время федеральное правительство, используя Нигерийскую национальную нефтяную корпорацию, владеет порядка 57 % акций совместных предприятий, осуществляющих свою деятель-

Кингсли Кьюбейнье — редактор телеграфного отдела федерального правительственного Агентства новостей Нигерии (News Agency of Nigeria, NAN).

1. Нефть в Конституции

Владение природными ресурсами в Нигерии закреплено конституцией, принятой в 1999 г., в которой помимо прочего также предусмотрено распределение между всеми штатами доходов, полученных от добычи и реализации нефти. Вопрос собственности на природные ресурсы рассматривается в подразделе (3) раздела 44, в котором сказано: «... полное владение или контроль над всеми полезными ископаемыми, нефтепродуктами и природным газом, находящимися под или на любой части суши территории Нигерии, а также под или на территориальных водах Особой экономической зоны Нигерии, должны принадлежать Правительству Федерации...»

Вопросы распределения доходов затрагиваются в подразделе (2) раздела 162: «Президент должен предоставить на рассмотрение Национального Собрания предложения по распределению дохода, полученного на федеральный счет. При выведении формулы распределения дохода Национальное Собрание должно руководствоваться принципами распределения доходов, особенно теми из них, которые учитывают состав населения, равноправие штатов, уровень дохода, особенности почвы и местности, а также плотность населения...»

ность согласно договорам, заключенным с присутствующими в стране транснациональными корпорациями. Даже после проведения приватизации федеральное правительство сохранит за собой эту долю участия. Данная доля федерального правительства наряду с его конституционным положением позволит правительству продолжать играть ключевую роль в национальной экономике (см. блок 1).

Северные штаты требуют свою долю

Все это приводит к напряженности между штатами, в которых добывают нефть, и штатами, в которых нефть не добывают. Данная напряженность еще более усугубляется существующей практикой отчисления 13 % доходов от реализации нефти штатам, в которых ее добывают. Конституционно прописанная схема распределения нефтяных доходов, сумма которых достигает сотен миллионов найров для каждого нефтедобывающего штата, – всего лишь верхушка айсберга ежемесячных распределений федеральных средств между штатами (см. блок 2).

В последнее время федеральное правительство не кажется уже таким настойчивым в принуждении транснациональных корпораций провести очередную серию разведывательных работ на севере страны, что вызвано непрекращающимся спросом и недостатком средств. Попытки найти нефть на севере страны в прошлом не увенчались успехом, а лишь привели к дополнительным расходам в размере почти 374 миллионов долларов США. Северные штаты страны рассматривают вялую реакцию правительства как демонстрацию безразличия к их инициативам.

В северных штатах уверены, что нефть в больших количествах мож-

2. Структура распределения нефтяных доходов Нигерии

Ежедневно Нигерия добывает 2,3 миллиона баррелей сырой нефти. Доходы от продажи сырой нефти составляют 40 % ВВП страны, 80 % общих поступлений в бюджет и 95 % доходов от экспортных поставок. Ниже представлена структура распределения доходов от продажи нефти между штатами, добывающими и не добывающими нефть.

Штат	Федеральное распределение доходов	Дотации каждому штату
1. Абия	1 037 347 233,58 найров	262 240 525,56 найров
2. Аква Ибом	1 062 315 132,97 найров	2 472 435 790,43 найров
3. Байелса	840 263 873,01 найров	3 069 322 769,32 найров
4. Борно	1 348 852 300,10 найров	0
5. Кано	1 711 666 760,40 найров	0
6. Лагос	1 575 021 719,80 найров	0

*** Основной обменный курс 1 доллар США = 130 найров

Источник: Фискальная комиссия по сбору и распределению доходов (RMAFC)

но найти в бассейне озера Чад, а также в том, что они могут оказать содействие в добыче нефти в нигерийской части Чада. Правительство северных штатов придерживается мнения о том, что неудачи, которыми увенчались попытки обнаружить нефть в бассейне реки Бенуэ и в нигерийской части бассейна озера Чад, были созданы «целенаправленно и политически» с тем, чтобы сохранить геополитическую зону постоянной экономической зависимости от доходов, получаемых на юге Нигерии.

«Благо для южной Нигерии должно быть равнозначным благом и для северной Нигерии», – говорит Адаму Муса, политический активист, отстаивающий интересы севера страны. «Наряду с использованием значительных средств в разработке месторождений на юге, федеральное правительство также должно вкладывать средства и в северную часть страны. Лишать север возможности получать нефтяную выгоду равносильно благоденствию одного за счет другого».

Губернатор штата Борно Моду Шерифф, чей штат получит основную выгоду в случае обнаружения коммерческих запасов нефти в бассейне озера Чад, известил о том, что северяне будут настаивать на возобновлении разведки в их геополитической зоне. Он указал на то, что много сил и средств было потрачено на обнаружение коммерческих запасов нефти в 1956 г. в Олойбири, который расположен в южном штате Байелса. А недавно он напомнил Нигерийской национальной нефтяной корпорации (NNPC), находившейся в собственности у государства, о необходимости незамедлительно возобновить поиск нефти в бассейне озера Чад. Губернатор Моду Шерифф сказал, что создание ощущения причастности к распределению национальных ресурсов во все частях федерации является справедливым поступком.

Все желают принять участие

Даже те южные штаты, в которых отсутствуют запасы нефти, начинают присоединяться к большинству. Например, в штате Огун, расположенном в юго-западной части Нигерии, в котором родился и вырос президент страны Олусегун Обасанджо, не ведется добыча нефти, но этот штат «взял быка за рог». Губернатор штата, Гбенга Дэниелс, сообщил Нигерийской национальной нефтяной корпорации о том, что штат выделил 50 миллионов долларов США на проведение сейсмических исследований залежей нефти и газа в штате.

«Мы тоже хотим стать штатом, добывающим нефть. Мы уверены, что коммерческие запасы нефти и газа существуют в береговой зоне штата Огун и острова Тонгеджи. Данное предположение основывается на геологическом исследовании, проведенном 40 лет назад. Широкомасштабная разведка запасов может начаться после исследования» – сказал губернатор.

Незадолго до смерти в прошлом году король Лагоса, Адейинка Ойекап, публично заявил о своем желании видеть Лагос в составе лиги производителей нефтепродуктов. Как бы не доверяя современным геологическим картам, монарх, которому тогда уже исполнилось 85 лет, послал разведывательные экспедиции, подготовка к которым была начата еще британскими колонизаторами на рубеже XX века, что, как заявлял король, указывало на наличие запасов нефти в Лагосе. Он с радостью демонстрировал карты во дворце и призывал федеральные власти и Нигерийскую национальную нефтяную корпорацию незамедлительно обеспечить начало поисков нефти в штате.

В Нигерии, стране с политической нестабильностью и религиозной разобщенностью, где мелочные ссоры между сварливыми домохозяйками или необузданными школьниками могут перерасти в полномасштабные столкновения на этнической почве, всякий ропот и недовольства, особенно со стороны севера, не может не вызывать беспокойство. Особенно, если принять во внимание тот факт, что президент Обасанджо – южанин, хотя и из штата, не добывающего нефть.

Нефтяные доходы в политически нестабильной Нигерийской Федерации играют настолько важную роль, что мудрые нигерийцы признают тот факт, что различные этнические группы сохраняют единство только благодаря некоей общей «пуловине». Некоторые нигерийцы говорят: «Без нефтяного богатства Нигерийская Федерация распадется как картонный домик».

