



Индия: партия Конгресса возвращается

Победа вновь избранной коалиции также оставляет штатам роль важных политических игроков

РУПАК ЧАТТОПАДХЬЯ

Одержав неожиданную победу 13 мая, партия Индийского Национального Конгресса из всех партий завоевала большинство мест в нижней палате индийского парламента. Вопреки всем прогнозам, Конгрессу удалось лишить парламентского мандата коалицию, возглавляемую премьер-министром Ваджпай националистической Бхаратъя Джаната Партии (БДП). Но не имея собственного большинства как такового, партия Конгресса вынуждена была формировать свою первую коалицию в Дели и выдвинуть в качестве премьер-министра г-на Манмохама Сингха, а не лидера партии Конгресса, итальянку по происхождению Со-ню Ганди. Коалиция, сформированная Конгрессом, располагает всего 215 местами – на 58 меньше, чем необходимо для получения большинства в Лок Сабхе. Оппозиционная коалиция, возглавляемая БДП, теперь имеет 187 мест. Чтобы остаться у власти, партии Конгресса придется рассчитывать на поддержку своих законодательных инициатив со стороны двух коммунистических партий, не вошедших в правящую коалицию.

Результаты выборов оказались неожиданными. Партия Конгресса была столь поражена собственным успехом, что ей понадобилось больше недели для обнародования состава нового правительства. Вердикт, вынесенный избирателями на последних выборах, уникален во многих отношениях. Впервые партия Конгресса шла на выборы самостоятельно без образования предвыборной коалиции. Левые партии также добились наилучших в своей истории результатов, завоевав 60 мест в парламенте – эффективно выдвигая их на рубежи, определяющие баланс сил.

Шаткая коалиция

Партия Конгресса не может принимать квалифицированные решения в рамках своей собственной коалиции, поскольку располагает гораздо меньшим числом мест, чем 186 мест БДП в парламенте последнего созыва. Скорее всего, это сделает новое правительство заложником прихотей партнеров по коалиции, таких как партия, созданная на основе Бихар с ее 21 местом и партия Тамил Наду с 16 местами. Обе партии уже испытывали приступы раздражения при разделе министерских портфелей. Между тем, две коммунистические партии – Коммунистическая партия Индии (марксистская) с 43 местами и Коммунистическая партия Индии с 10 местами решили не присоединяться к коалиции. Это означает, что они могут фактически участвовать в принятии решений, но при этом не нести никакой ответственности, шаг, который потенциально мог бы дестабилизировать положение. Пока все партии, поддерживающие правящую коалицию, едины в своей оппозиции по отношению к коалиции, возглавляемой БДП, как в центре, так и на местах (в штатах).

Рупак Чаттопадхья является руководителем программы Форума Федераций.



Манмохан Сингх, новый премьер-министр Индии

Несмотря на то, что федерализм не включен напрямую в повестку дня, тем не менее состав нового правительства не оставляет сомнений в том, что в нем будут представлены интересы штатов. Назначение г-на Манмохана Сингха на пост премьер-министра подтверждает светский характер власти в Индии. Впервые в истории Индии и глава государства (президент Калам, мусульманин) и глава правительства, премьер-министр Сингх, сикх, принадлежат к национальным меньшинствам Индии.

Партии с мест разделяют властные полномочия

Все партии, поддерживающие новое правительство, являются региональными. Например, Раштрия Джаната Дал базируется в Бихаре, Дравида Муннетра Казхагам вышла из Тамил Наду, Народно-демократическая партия черпает силу из штата Кашмир, а члены Коммунистической партии Индии (марксистской) располагают электоральной базой в Западной Бенгалии и Керале. Относительная слабость партии Конгресса в рамках коалиции гарантирует такой вариант развития ситуации, при котором региональным вопросам и

проблемам взаимоотношений центра и регионов (штатов) будет уделяться повышенное внимание во всех сферах общественной политики.

Начиная с 1996 г. региональные партии играют важную роль в общенациональной политике. Партия, правившая до нынешнего года в штате Андхра Прадеш, партия Телугу Десам, усилила свои позиции в качестве крупнейшего союзника коалиционного правительства Ваджпай в вопросах предоставления крупномасштабной помощи в деле развития штата. По этим вопросам новое правительство Индии, возглавляемое партией Конгресса, могло бы стать зеркальным отражением предыдущего правительства. Премьер-министр Сингх на своей первой пресс-конференции подчеркнул важность равных отношений центра с регионами.

Продолжение на стр. 8



Регионы оказывают давление на партию Конгресса

Когда речь заходит о проблемах, связанных с федерализмом, новому правительству также придется отвечать на многочисленные вызовы времени:

Давление со стороны штатов, управляемых союзниками, в расчете на покровительство.

Фонды развития, регулируемые Плановой Комиссией (см. блок), зачастую распределялись, исходя из принципов политического покровительства, а не по каким-либо объективным критериям. С появлением нового правительства в центре штаты, управляемые партией Конгресса и ее союзниками, скорее всего, смогут рассчитывать на финансовую поддержку в отличие от штатов, руководимых коалицией, слагающей свои полномочия. Г-н Лалу Прасад Йадав из партии Раштрия Джаната Дал, ключевая фигура в стане союзников нового правительства, уже высказал свои претензии на получение финансовой помощи для Бихара.

Роспуск правительств штатов. Индийская Конституция наделяет центральное правительство правом роспуска правительства любого штата (номинально, в случае угрозы конституционному строю в штате). Это положение было включено в Конституцию на случай чрезвычайных ситуаций. Но чаще оно использовалось в качестве предлога для роспуска штатных правительств, руководимых политическими оппонентами. Партия Дравида Муннета Казхаган и ее союзники уже оказывают давление на правительство, возглавляемое партией Конгресса, в расчете на содействие в решении споров со своими оппонентами в Тамил Наду путем роспуска правительства штата. Оппозиционные партии в штате

Гуджарат могут оказать давление на новое центральное правительство с целью роспуска правительства БДП в этом штате, которое возглавляет г-н Модди. В этом случае поводом для роспуска станет неспособность предотвращения общинных столкновений, вспыхнувших в

Все партии, поддерживающие новое правительство, являются региональными.

штате в 2002 г.

Роспуск правительства штата может оказаться делом нелегким, поскольку требует согласия обеих палат парламента. В то время как приступающее к работе правительство располагает большинством в Лок Сабхе, оппозиционные альянсы имеют равное представительство в верхней палате парламента, Раджья Сабха. В Индии 21 июня проводятся выборы претендентов на 60 мест от 14 штатов в эту палату. Эти выборы заполняют вакансии, образовавшиеся после ухода на пенсию ряда депутатов. С учетом уверенной победы БДП на выборах в трех штатах в ноябре прошлого года и укрепления ее позиций в законодательном собрании нового созыва штата Карнатака, БДП и ее союзники могут рассчитывать на завоевание большинства мест в Раджья Сабхе. Скорее всего, это ограничит возможности роспуска местных правительств, хотя наверняка союзники партии Конгресса продолжают оказывать давление на центральное правительство.

Попытки создания нового штата. Местные выборы в штате Андхра Прадеш прошли одновременно с общенациональными выборами в Лок Сабху. Партия, выступающая в союзе с партией Конгресса на местных выборах, призвала к созданию нового штата – Теленгана, отделяемого от территории Андхра Прадеш. Эта партия,

Отличия двух Комиссий

(выдержка из специального встраенного номера журнала «Федерации» за август 2002 г.)

Индийская Финансовая Комиссия состоит из пяти членов, большинство из которых являются экспертами в области экономики и финансов. Комиссия назначается Президентом раз в пять лет. Полномочия Комиссии определяются непосредственно Конституцией, а не директивами действующего правительства, будь то федеральный центр или штаты, входящие в состав государства. Ее основным правом является распределение долей из множества определяемых Конституцией федеральных налоговых поступлений и исполнение обязанностей по отношению к правительствам обоих уровней, а также между штатами. Она также полномочна определять, сколько дополнительной помощи требуется направлять в штаты, испытывающие недостаток средств, обычно за счет более преуспевающих регионов, для наращивания их материальной базы.

Общая сумма перечислений в регионы, которые осуществляет Финансовая Комиссия, порой уступает сумме перечислений, осуществляемых Плановой Комиссией, являющейся федеральным правительственным органом, созданным решением парламента в 1950 г. и возглавляемым премьер-министром.

Обе Комиссии ограничены средствами федерального правительства, выделяемыми для перечисления в штаты. Конституция обязывает федеральное правительство распределять определенные налоговые поступления в соответствии с утвержденной формулой, закрепленной в Конституции, и рекомендациями Финансовой Комиссии. По своему усмотрению федеральное правительство может выделять дополнительные суммы, которые необходимо согласовывать в Плановой Комиссии и размер которых зависит от оценки правительством хода выполнения штатом «Пятилетнего плана». Выделение дополнительных средств регионам определяется также в соответствии со сложившейся за многие годы практикой.

недавно созданная Теленгана Раштрия Самити, представляет интересы бедного и экономически отсталого региона Теленгана в границах штата. Причина, по которой партия Конгресса вступила в предвыборный альянс с этой партией, кроется в неурядицах партии Конгресса в собственной способности самостоятельно справиться с правительством штата Андхра Прадеш. Но оказалось, что партии Конгресса удалось без помощи со стороны завоевать достаточное число мест. В результате ситуация изменилась коренным образом. Теперь новый главный министр штата Андхра Прадеш, Й.С. Райшекхар Редди, пытается остудить пыл новой партии в ее претензиях на создание нового штата. Несмотря на то, что партия Теленгана Раштрия Самити входит в состав коалиционного правительства и в штате, и в центре, ее реальное влияние в рамках коалиции весьма ограничено. Она все же высказала угрозу начать общественную кампанию, направленную на оказание давления на правительство штата и центральное правительство с целью образования нового штата. Такая агитационная кампания могла бы умиротворить большую часть населения северо-запада штата Андхра Прадеш. Правительство во главе с партией Конгресса опасается того, что уступки по отношению к Теленгане ослабят его позиции на остальной территории штата. Но, тем не менее, новое центральное правительство и правительство штата могут стать перед трудным выбором: согласиться с учреждением нового штата или смириться с волнениями в провинции Теленгана. 6