



La página del profesional

Gabreab Barnabas de Etiopía El estímulo al desarrollo del país

El Dr. Gabreab Barnabas, Ministro de Estado y Ministro de Asuntos Federales de Etiopía, fue entrevistado el 28 de febrero de 2003 en Addis Abeba, Etiopía, por el Dr. J. Peter Meekison, Consultor del Foro de Federaciones, ex-Ministro Adjunto para Asuntos Intergubernamentales de Alberta y Profesor Emérito de Ciencias Políticas de la Universidad de Alberta, y por Paul Morton, miembro del equipo de trabajo del Foro.

Foro:

¿Por cuánto tiempo ha ocupado esta posición?, ¿cuáles son sus principales responsabilidades?

Barnabas:

Soy médico de profesión y he estado involucrado en la política durante los últimos 30 años. En este gobierno trabajé como miembro del parlamento durante el período de transición, de 1991 a 1995. Cuando todavía era miembro del parlamento fui a estudiar a Londres. Hice un doctorado en política social y política de educación para la Salud. Cuando regresé, en 1997, trabajé como investigador en la sede del partido Frente Revolucionario Democrático del Pueblo. Entonces me fue asignada esta tarea. Simplemente me cambié de la sede del partido a un ministerio de reciente creación, el Ministerio de Asuntos Federales.

Foro:

¿Usted es el primer ministro de esta institución?

Barnabas:

Soy el Ministro de Estado del nuevo Ministerio porque el Ministro de Asuntos Federales es otra persona. Estoy a cargo de los estados, sobretodo de los cuatro estados marginados: Kambela, al suroeste, Benishangul-Gumaz en el noroeste, Afar en el noreste y Somali en el sureste. Estos estados conforman entre 40% y 50% del territorio, y algunos tienen más de ocho o nueve millones de personas. Además, en términos económicos y de gobernabilidad, su desempeño es más bajo que el de otros estados debido la falta de recursos humanos.

Foro:

¿Cuáles son las principales responsabilidades de esta oficina y del Ministerio?

Barnabas:

El Ministerio se encarga de atender todas las regiones y hace que la federación funcione. No lo hace en el nivel legal o institucional porque para eso existe la Cámara de la Federación, encargada de los problemas constitucionales, sino que el Ministerio trata los asuntos administrativos, políticos y de desarrollo. Ponemos particular énfasis en aquellos estados en desventaja para ayudarles a alcanzar los niveles de desarrollo de otros estados.

En segundo lugar, tomamos en consideración el tema del desarrollo ganadero. Dos de nuestros cuatro estados en desventaja son ganaderos.

La tercera responsabilidad de mi Ministerio es el desarrollo urbano. Cabe destacar que la capital es supervisada por este Ministerio. Es la capital federal pero nosotros la supervisamos, aún cuando tiene sus propias instituciones autónomas.

Foro:

A su modo de ver, ¿cuáles son los principales retos que el Ministerio enfrenta en estos momentos?

Barnabas:

El principal reto es el desarrollo rural. El sistema agrícola de Etiopía nos ha fallado. Tenemos un sistema agrícola que fue muy bueno en el pasado y que nos alimentó durante milenios. Había funcionado porque la población era más pequeña que ahora y también probablemente porque la tierra era más habitable...

No sólo estamos atrasados respecto al mundo: estamos atrás incluso en África. Por eso estamos muy impacientes. Tuvimos que hacer una guerra para eliminar el sistema establecido porque estaba estancado. Tuvimos que entrar en acción y salvar a nuestro país...

¿Qué estamos haciendo para cambiar la situación?. En los últimos diez años hemos incrementado en 40% la matrícula escolar en este país. Ahora es de 60%. La matrícula escolar a nivel primaria pronto alcanzará los 10,000,000 de estudiantes, lo que significa que los jóvenes agricultores tendrán alfabetización y aritmética para que podamos enseñarles agricultura moderna y a usar la tecnología.

La seguridad alimenticia es una parte importante del desarrollo rural, al igual que el desarrollo de capacidades. Etiopía puede mantener aproximadamente entre 100 y 200 millones de personas, por lo menos. Ahora somos 67 millones.

Por lo tanto, no se trata de un problema de sobrepoblación, sino que no estamos produciendo lo suficiente. Tenemos muchos ríos y mucha lluvia. Si tuviéramos dinero para aprovechar el agua del río adecuadamente, la utilizaríamos cuando no hay suficiente lluvia, pero no es fácil.

Si tuviéramos gente capacitada, podríamos aprovechar nuestros recursos naturales para alimentarnos e incluso exportar.

Nuestro sector pecuario ocupa el décimo lugar en el mundo y es el más grande de África, pero no cuidamos de los animales, no los vacunamos, no los desparasitamos ni alimentamos adecuadamente, entonces no sirven para nada.

Foro:

¿En qué se relaciona su oficina con el papel de la Cámara de la Federación?

Barnabas:

La Cámara de la Federación trata principalmente los asuntos constitucionales y la distribución del ingreso. Ellos deciden la

fórmula para la distribución del ingreso. El criterio principal es el tamaño de la población y el segundo es la generación de ingresos. Si generas muchos ingresos, obtienes más, pero si no es así, recibes menos.

Foro:

Entonces, ¿cómo se apoya a aquellos que no pueden satisfacer sus necesidades?

Barnabas:

A través del tercer criterio, que es la marginalidad. A menor desarrollo de la región, más recibe.

Por ejemplo, los estados que estamos apoyando son Afar, que tiene una población de un millón de personas, y Somali, que tiene cerca de cuatro millones. De acuerdo con la fórmula de la Cámara de la Federación, Somali recibe 500 millones de birr etíopes, mientras que Afar recibe 300 millones de birr.

Foro:

Usted describió a la Cámara de la Federación como la "Cámara de las Nacionalidades", ¿podría decirnos más sobre este punto?

Barnabas:

Nuestra federación está basada en entidades nacionales. La etnia de los oromos, quienes constituyen una entidad porque hablan su propio lenguaje, se consideran una sola nación, a pesar de que la mitad de ellos es cristiana y la otra mitad musulmana. Existe una división enorme en términos de religión, pero el elemento principal que ha unido a los oromos es su sentimiento de pertenecer a una etnia o nacionalidad.

La Cámara de la Federación se compuso de esta manera porque la ideología que prevalecía anteriormente cubría y evitaba esta identidad. No reconoció estas identidades y entonces originó la guerra civil. Nuestra historia está marcada por guerras civiles...muchas de ellas causadas por motivos étnicos... así que la federación se construyó deliberadamente para emular las diversas identidades del país. Cada nacionalidad recibió un asiento en esa Cámara. Por eso yo la llamo la "Cámara de las Nacionalidades".

Somos entonces una federación como un orden político, pero realmente se trata de una federación de nacionalidades.

Foro:

En términos de los actores principales en las relaciones intergubernamentales, ¿con quién interactúa en el nivel regional o local?

Barnabas:

Con todos ellos. Tratamos con los consejos estatales y les ayudamos a actualizar sus constituciones. Recientemente han hecho revisiones a sus respectivas constituciones.

Foro:

¿Qué cambios impulsa usted?

Barnabas:

Hacemos gestiones para incluir a los ancianos en la estructura del gobierno local porque siguen siendo poderosos en ese ámbito. No son jefes, pero podrían ser líderes de clanes en las áreas de pastoreo. Hemos intentado eliminar algunos elementos religiosos establecidos en las constituciones ya que, debido a que la constitución federal es secular, no hay lugar para la religión.

En tercer lugar, había disposiciones para estados como Gambela y Benishangul-Gumuz, los cuales tienen una composición multiétnica nuevamente. Debemos tener disposiciones para la identidad étnica dentro de un estado, tales como permitir que tengan sus propios consejos en los que puedan utilizar su propio idioma y discutir y decidir sobre sus propias áreas autónomas...

También incluimos la descentralización fiscal, la devolución de recursos y competencias a los gobiernos locales usando fórmulas similares a las utilizadas por la Cámara de la Federación. Esas fórmulas están basadas en la población, el nivel de desarrollo, la generación de recursos y otros criterios.

En la constitución federal la separación de poderes está completa, pero en algunos estados la separación de poderes resultó incompleta. Para esos estados, esta separación no fue clara desde las constituciones anteriores. El presidente del estado era al mismo tiempo quien convocaba al consejo y lo presidía, lo que creaba un problema de pesos y contrapesos. Ahora los poderes han sido separados.

Foro:

En la estructura del gobierno regional, ¿hay alguien que fungiría como su contraparte?, ¿a quién contactaría usted?

Barnabas

Al presidente del estado.

Foro:

Y si el jefe del estado quisiera contactar a alguien en el gobierno central, ¿aquella persona sería usted?

Barnabas:

Él me contacta primero a mí porque soy responsable de los asuntos regionales, pero también acude al Ministro y al Primer Ministro, quienes son ejecutivos. Estamos en el poder ejecutivo, no en el parlamento. Este poder maneja casi todos los asuntos, pero habrá asuntos que, si así lo desean, pueden tratar directamente con el Ministro...

Foro:

Hablando de las de las constituciones alrededor del mundo, la de Etiopía es única (por ejemplo, por el derecho a la separación y por el papel relevante de las nacionalidades). A su modo de ver, ¿cuáles son las fortalezas y debilidades de la constitución, a nueve años de vigencia?

Barnabas:

La constitución federal es muy buena. No le veo muchas debilidades. Tal vez son necesarios algunos ajustes tales como el asunto de la resolución de conflictos, donde resulta imprescindible definir dónde juzgar a la gente que ha cometido delitos relativos a los asuntos interestatales e interétnicos, porque tanto los grupos como los estados pueden sesgarse para favorecer a sus propios delinquentes.

Estamos tratando de tener cortes federales neutrales para revisar y evaluar los crímenes cometidos por grupos étnicos.

Muchos países que son económicamente más desarrollados que nosotros no han logrado unir a las diversas naciones que existen dentro de sus fronteras. Nosotros sí lo hemos hecho porque nuestro instrumento es efectivo, es un sistema de "puertas abiertas". No le tenemos miedo al término secesión. Lo pusimos en la legislación deliberadamente porque queríamos lograr ese significado de apertura. Nadie te fuerza a permanecer en Etiopía. Uno tiene que amar a este país si quiere quedarse en él. Si una casa goza de aire y oxígeno entonces todo el mundo disfruta estar en ella, pero si es sofocante todo el mundo optará por abandonarla. Somos pobres y subdesarrollados, pero aún así somos capaces de vivir juntos en paz.

Tenemos que deshacernos de nuestros prejuicios y crear valores de unidad, igualdad y hermandad. No sólo tenemos que decirlo, sino practicarlo.

Lamentablemente la escasez de recursos es una de nuestras debilidades. Además, aún teniendo recursos, optamos por utilizar las estructuras de gobierno para dar paso a la corrupción. Tenemos entonces el enorme reto de combatir la corrupción.

De esta forma, nuestras debilidades no se encuentran en el nivel de la legislación, sino en el nivel de los organismos instrumentadores; se trata de una debilidad de los individuos, más que de las normas.

Así es como yo lo veo. (6)